



## НОВОСТИ КОНСУЛЬТАНТПЛЮС

### Производственный календарь на 2018 год (проект)

На сайте КонсультантПлюс появился проект производственного календаря на 2018г. В нем представлена информация о количестве рабочих, выходных, праздничных и сокращенных дней в следующем году, о переносе праздничных дней, а также нормы рабочего времени. Так, предполагается, что новогодние каникулы продлятся 10 дней (с 30 декабря 2017г. по 8 января 2018г.), а еще будут три рабочие субботы.

### Размер госпошлины за обжалование отказа в принятии иска

С 4 мая госпошлина за обжалование по АПК РФ определений об отказе в принятии иска составит 3000 руб. Напомним, с 20 декабря прошлого года арбитражные суды получили право отказывать в принятии иска или заявления. Определения об отказе можно обжаловать, но была неясность с размером госпошлины. Размеры госпошлин смотрите в КонсультантПлюс.

Запрос: ГОСПОШЛИНА ПРИ ПОДАЧЕ НАДЗОРНОЙ ЖАЛОБЫ.

### Свежие публикации и формы документов

На ежедневное обновление перешли еще три информационных банка в системе КонсультантПлюс - это банки «Юридическая пресса», «Пресса и книги (бюджетные организации)» и «Деловые бумаги». Раньше они обновлялись раз в неделю.

Теперь пользователи будут получать еще больше свежих публикаций по правовым вопросам и бюджетной тематике, а также смогут работать с самыми актуальными формами документов.

### В какие страны можно поехать без визы

Уточнить, нужно или нет оформлять визу в ту или иную страну, можно с помощью справки в системе КонсультантПлюс - «Информация о наличии визового/безвизового режима для граждан Российской Федерации, въезжающих в иностранные государства».

Государства представлены в алфавитном порядке. По каждой стране есть информация о визовом режиме для обычных граждан, а также для граждан, въезжающих по служебным и дипломатическим паспортам. Для некоторых стран даются пометки об особенностях посещения.

Из справки можно перейти к консультационным материалам. Например:

- как самостоятельно получить туристическую шенгенскую визу;

- что учесть при въезде за границу на автомобиле;

- что делать, если действующая шенгенская виза осталась в старом загранпаспорте, и др.

Перейти к справочному материалу в системе КонсультантПлюс можно по запросу: ВИЗЫ.

## НАГРАДЫ - ЛУЧШИМ! КОНСУЛЬТАНТПЛЮС - 25 ЛЕТ!

В рамках юбилейных мероприятий, посвященных 25-летию КонсультантПлюс, в конце апреля состоялась торжественная церемония вручения наград лучшим сотрудникам и руководителям региональных информационных центров. Многие представители РИЦ были награждены высокими корпоративными наградами. За этими скупыми строчками судьбы и напряженный труд тысяч людей, объединенных в единую команду. Поскольку региональные информационные центры разбросаны по всей территории России, от Владивостока до Калининграда, то не будет преувеличением, что над КонсультантПлюс никогда не заходит солнце.



На церемонии награждения были представлены и сотрудники «Дельта-информ»

Плешивцев Сергей Федорович - Звезда Славы КонсультантПлюс  
Морозова Анна Вячеславовна - Серебряная Звезда КонсультантПлюс  
Рожкова Наталия Геннадиевна - Серебряная Звезда КонсультантПлюс  
Сильванович Елена Юрьевна - Серебряная Звезда КонсультантПлюс  
Агафонова Ирина Витальевна - Бронзовая Звезда КонсультантПлюс  
Вишневская Елена Петровна - Бронзовая Звезда КонсультантПлюс  
Гаврилов Илья Владимирович - Бронзовая Звезда КонсультантПлюс  
Гайнцева Александра Александровна - Бронзовая Звезда КонсультантПлюс  
Дубинская Елена Владимировна - Бронзовая Звезда КонсультантПлюс  
Ермакова Татьяна Валерьевна - Бронзовая Звезда КонсультантПлюс  
Малышкова Надежда Владимировна - Бронзовая Звезда КонсультантПлюс  
Мелентьева Елена Ивановна - Бронзовая Звезда КонсультантПлюс  
Митягина Татьяна Николаевна - Бронзовая Звезда КонсультантПлюс  
Подольский Сергей Модестович - Бронзовая Звезда КонсультантПлюс  
Сальников Михаил Александрович - Бронзовая Звезда КонсультантПлюс  
Хомина Елена Ювиарьевна - Бронзовая Звезда КонсультантПлюс

### Сергей ПЛЕШИВЦЕВ, директор ООО НКФ «Дельта-информ» :

- 25 лет для любой крупной компании - это событие. Тем более для компании, которая ведет свою родословную с непростых девяностых. Можно по пальцам пересчитать предприятия, которые сумели остаться на плаву за эти годы. А секрет успеха в том, что КонсультантПлюс предлагает высокотехнологичный продукт. И по мере совершенствования технологической базы усложняется программное обеспечение, но для пользователей работа с сервисами, наоборот, упрощается. Есть такое избитое выражение - идти в ногу со временем. Вот эти слова точно отражают суть работы многотысячного коллектива, в том числе и коллектива «Дельта-информ». Тем более что компания «Дельта-информ» в следующем году также будет отмечать четверть века со дня образования.

### СЕМИНАРЫ лучших лекторов России - БУХГАЛТЕРУ



Лектор  
**К.Ю. ТАТАРОВ**  
г. Москва

### ДЛЯ ВСЕХ СИСТЕМ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ!

НДФЛ и страховые взносы:  
значимые изменения - 2017.

Онлайн-кассы в свете  
последней редакции 54ФЗ -  
выбираем решение,  
соблюдаем требования

27  
июня

Гостиничный комплекс  
Бристоль-Жигули

Подробности на стр. 20

### В ЭТОМ НОМЕРЕ:

#### 4-5,9 ТРУДОВОЕ ПРАВО

- ОПЛАТА ПРОСТОЯ. СПОРЫ

#### 8 МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА

- ПО МОЕМУ ВЕЛЕНЬЮ, ПО МОЕМУ  
ХОТЕНЬЮ, ИЛИ КАК ЗАГАДЫВАТЬ  
ЖЕЛАНИЯ, ЧТОБЫ ОНИ ИСПОЛНЯЛИСЬ

#### 10-12 ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО

- НОВОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
- НОВОСТИ ГУБЕРНСКОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
- ОБЗОР ПРАВОВЫХ АКТОВ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

#### 14-15 ЛИНИЯ КОНСУЛЬТАЦИЙ

- ОПЛАТА РЕГИОНАЛЬНОГО НЕРАБОЧЕГО  
ПРАЗДНИЧНОГО ДНЯ СОТРУДНИКА  
ФИЛИАЛА В КОМАНДИРОВКЕ  
- ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОПЛАЧИВАЕМЫЙ  
ОТПУСК САМАРЧАНКАМ С РАННИХ  
СРОКОВ БЕРЕМЕННОСТИ  
- НДФЛ И ПОЛЕ «107»  
- НДФЛ И ВЫПЛАТА ПРЕМИИ  
ФИЗИЧЕСКОМУ ЛИЦУ ПОКУПАТЕЛЮ  
- БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ У СТОРОН  
ДОГОВОРА ПЕРЕУСТУПКИ ДОЛГА  
ПО ДОГОВОРУ ЗАЙМА

#### 16 ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ БУХГАЛТЕР

- С БОЛЬНОЙ ГОЛОВЫ НА ЗДОРОВУЮ,  
ИЛИ КОГДА С КОМПАНИИ  
ВЗЫЩУТ ЧУЖОЙ НАЛОГОВЫЙ ДОЛГ

#### 18 САМАРСКИЕ ИСТОРИИ

- «ОН - ДЕВОЧКА, ОН - МАЛЬЧИК,  
ОН - ЮНЫЙ ПИОНЕР!»

# НАГРАДЫ - ЛУЧШИМ! КОНСУЛЬТАНТПЛЮС - 25 ЛЕТ!

## Наталья РОЖКОВА, руководитель департамента обслуживания и сервиса:

- Компании КонсультантПлюс – 25 лет. Это не просто важный, но очень достойный юбилей. В течение 25 лет, начиная с истоков, быть лидером на рынке справочно-правовых систем – это очень трудно и сложно. И только благодаря моим коллегам в самом широком смысле слова: нашим руководителям в Москве и в Самаре, специалистам нашей фирмы ООО НКФ «Дельта-информ», тем, кто изо дня в день был рядом со мной в трудовые будни, - мы пришли к этой замечательной дате. Огромные слова благодарности всем, пожелания здоровья и успехов! Пусть сбываются мечты, пусть каждый наш день будет значимым и достигаются намеченные цели!

## Татьяна МИТЯГИНА, заместитель руководителя департамента обслуживания и сервиса:

- От своего имени хочу поздравить компанию «КонсультантПлюс», отметившую в апреле 2017г. свое 25-летие.

Мне повезло на протяжении более чем двух десятков лет работать в одном из региональных центров компании, а именно в ООО НКФ «Дельта-информ», в отделе сопровождения программ «КонсультантПлюс».

Я неоднократно убеждалась, что не ошиблась в своем выборе.

Программы «КонсультантПлюс» всегда соответствуют заявленному уровню качества программных технологий, достоверности и точности подачи правовой информации, а оперативность взаимодействия и профессионализм сотрудников компании лишней раз подтверждают высокий уровень ее развития.

Компания неуклонно держит курс на инновации и развитие, сохранение и усиление творческой, дружной

команды профессионалов. Все вместе мы нацелены на установление крепких взаимоотношений с клиентами, ведь наша работа важна как для повышения правовой компетенции сотрудников различных компаний, так и общества в целом.

Желаю компании «КонсультантПлюс» дальнейшего процветания, постоянного движения вперед и осуществления намеченных планов.

## Ирина АГАФОНОВА, руководитель сектора аудита:

- 25 лет - не просто юбилей, а знаменательный момент, когда пришло время взглянуть на ре-

зультат труда команды профессионалов, мастеров своего дела. Стаж каждого из руководителей наших подразделений не менее 15 лет, это говорит о преданности и сплоченности всего коллектива, который состоит и из перспективной молодежи. Став лидером в своём деле, КонсультантПлюс не перестаёт радовать клиентов и партнёров надёжностью, высокой квалификацией и творческим подходом. Пусть удача и процветание будут нашими верными спутниками, а новые перспективы открывают свои горизонты!

## Надежда МАЛЫШКОВА, ведущий менеджер по работе с клиентами:

- Я пришла в «Дельта-информ» более 12 лет назад. И сегодняшний юбилей касается меня в полной мере. За эти годы познакомилась со множеством людей, которые были благодарны мне за то, что я ввела их в мир систем «КонсультантПлюс». Я не оговорила, системы «КонсультантПлюс» это действительно целый мир. И он не ограничивается только специальными программами. Он включают в себя и наш коллектив, в котором собрались самые разные люди, объединенные одной целью. Так что в свое время я сделала правильный выбор. И от всей души поздравляю всех с этим замечательным юбилеем!

## Поздравляем!

Коллектив ООО НКФ «Дельта-информ» поздравляет Палату адвокатов Самарской области со знаменательной датой – 15-летием со дня образования.

Профессия, которой вы служите, сопряжена не только с высоким профессионализмом юриста, но и с сопереживанием к тем, кто оказался в сложной жизненной ситуации. За пятнадцать непростых лет, когда выстраивалась новая правовая реальность в России, вы многое сделали на благо жителей Самарской губернии. Желаем всем вам здоровья, терпения и удачи на вашем поприще!



Президент Палаты адвокатов Самарской области Т.Д. Бутовченко

## Акция «Квартал в подарок» при приобретении программы для ЭВМ «Контур-Фокус»

**Контур-Фокус** – программа для ЭВМ «Контур-Фокус», предназначенная для получения открытой и общедоступной информации об юридических лицах и индивидуальных предпринимателях.

В состав тарифных планов «Контур-Фокус» входит следующее.

Информация о юридических лицах включает в себя такие реквизиты, как ИНН, ОГРН, наименование, статус, адрес, виды деятельности, руководитель, учредители (при наличии такой информации).

История изменений в сведениях об ЮЛ и ИП накапливается системой по мере получения более свежих данных. Её объем определяется источниками информации, а также возможностями по получению и обработке этой информации.

Информационная выписка формируется с использованием открытых общедоступных сведений из электронных федеральных реестров ЕГРЮЛ и ЕГРИП. Актуальность информации соответствует моменту обработки запроса и её актуальности в федеральных электронных реестрах. Время обработки запроса в зависимости от размера общей очереди запросов может увеличиваться относительно количества сделанных пользователем запросов за предшествующие 30 дней. Каждый пользователь может одновременно сформировать не более трех запросов.

Список связи строится по некоторым формальным параметрам. «Контур-Фокус»

не гарантирует, что выводится исчерпывающий список связанных организаций.

Финансовая информация составляется с использованием общедоступной годовой бухгалтерской отчетности, представляемой юридическими лицами в органы государственной статистики.

Фактическая полнота и актуальность любой информации, включая выписки из реестров ЕГРЮЛ и ЕГРИП, определяются источниками информации: электронными реестрами ФНС и Росстата, Картолки Высшего арбитражного суда, сайта zakurki.gov.ru, сайта судебных приставов, сайтов лицензирующих органов, сайта Федеральной службы по интеллектуальной собственности (Роспатента), сайта Генеральной прокуратуры, Единого федерального реестра сведений о банкротстве, и зависят от наличия данной информации и возможностей по её получению и обработке.

Автоматическое формирование отчета об ЮЛ/ИП – выгрузка данных об ЮЛ/ИП в формате pdf и/или doc. В отчет попадают известные «Контур-Фокусу» данные из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, бухгалтерские формы, госконтракты, арбитражные дела, список связанных организаций, сообщения эмитентов, информация о товарных знаках, исполнительные производства.

Работа со списками – возможность создавать произвольный список ЮЛ и ИП. Добавленные в список ЮЛ и ИП будут сопро-

вождаться цветным тегом на карточке организации и во всех остальных разделах программы. Максимальное количество списков – 10000, максимальное количество организаций в каждом списке – 100 000.

Маркеры автоматической проверки – результаты автоматической проверки по заданным критериям. Пользователь самостоятельно выбирает критерии проверки, некоторые из них могут носить субъективный характер.

Подбор контрагентов – это возможность поиска контрагентов с выгрузкой в excel с применением фильтров по региону, ОК-ВЭД, статусу, выручке, чистой прибыли, балансу, организационно-правовой форме, дате регистрации, наличию активности в течение года, наличию в реестре МСП, контактов из общедоступных источников.

Участник акции, не использовавший «Контур-Фокус» ранее и впервые подключающийся к «Контур-Фокусу» по тарифному плану «Премиум», «Максимум» или «Подбор контрагентов» сроком 1 год для любого количества пользователей в период проведения акции, при условии оплаты счета в течение 10 (десяти) календарных дней после выставления счета, но не позднее 30 июня 2017 года, получает право использования «Контур-Фокуса» на срок 15 месяцев вместо 1 года.

Участник акции, не использовавший «Контур-Фокус» ранее и впервые подключающийся к Контур-Фокусу по тарифному плану «Премиум» или «Максимум» сро-

**Контур.фокус**  
Быстрая проверка контрагентов для профессионалов

focus.kontur.ru

- ✓ Максимальная скорость поиска и сбора информации
- ✓ Более 20 официальных источников и упоминания в интернете
- ✓ Выгодное ценовое предложение годовой подписки

ком 2 года для любого количества пользователей в период проведения акции, при условии оплаты счета в течение 10 (десяти) календарных дней после выставления счета, но не позднее 30 июня 2017 года, получает право использования «Контур-Фокуса» на срок 27 месяцев вместо 2 лет.

При одновременном приобретении тарифного плана, участвующего в акции, и модификатора «1000 наблюдаемых организаций», срок права использования модификатора также увеличивается: 15 месяцев вместо 1 года или 27 месяцев вместо 2 лет.

**Сроки проведения акции:**  
с 15 мая по 30 июня 2017 года.

Сервисный центр ЗАО «ПФ «СКБ Контур» -  
Отдел электронной отчетности  
ООО НКФ «Дельта-информ»  
тел. 8(846) 2702394, 3368727  
г. Самара, ул. Мичурина, д.52, оф.509

**ДЕЛЬТА  
ИНФОРМ**

Адрес: 443010, г. Самара,  
ул. Випоновская, 18а  
Тел./факс (многоканальные)  
(846) 270-23-26, 270-07-04  
Адрес: ул. Мичурина, 52 (к. 605)  
Тел. (846) 270-24-02

**Наши партнеры:**

г. САМАРА ООО «СПС-Консультант» тел. 995-14-86 E-mail: cons@soliton.pro	г. ОТРАДНЫЙ ООО «Константа» тел. (84661) 4-06-54 E-mail: kompassamara@mail.ru
г. ПОХВИСТНЕВО Обособленное подразделение «Похвистневское» ул. А. Васильева, д. 4. тел. (84656) 2-80-85 E-mail: pokhivistnevo_delta-i@bk.ru	г. ТОЛЬЯТТИ ООО «КонсультантПлюс Тольятти» ул. Дзержинского, д. 58 тел. /факс (8482) 69-26-26, www.constit.ru, e-mail: office@constit.ru

Региональный информационный центр Общероссийской Сети распространения правовой информации «Консультант Плюс»  
ООО НКФ «Дельта-информ»

**КОНТУР • kontur.ru**

**Бизнес и бухгалтерия без бумаг**

- Экстерн | Отчетность через интернет
- Фокус | Проверка контрагентов
- Диадок | Электронный документооборот

ООО НКФ «Дельта-информ», Самара, Мичурина, 52, офис 509  
270-23-94, 336-87-27

СКБ Контур с 1988 года

**СЕМИНАРЫ-ТРЕНИНГИ**

Приглашаем принять участие в тематических семинарах-тренингах. Вы получите важную информацию по актуальным вопросам бухгалтерского учета, налогообложения, кадровым вопросам. На примерах реальных ситуаций из практики вы ознакомитесь с разными точками зрения, вариантами действий в сложных ситуациях.

**Семинары проводятся по средам и четвергам. Начало занятий в 9.00 или 14.00**

**Темы семинаров-тренингов**  
Страховые взносы 2017  
Социальные пособия: от оформления до выплаты  
ОС: оценка, ремонт, модернизация, аренда и выбытие  
Охрана труда в «офисной» фирме: всё, что нужно знать  
Трудовой договор без ошибок  
Увольняем работника: «по собственному желанию» и без  
Автотранспорт: ремонт, топливо, страхование, «Платон»  
Обзор событий за I квартал: новая отчетность, новые разъяснения  
Отпуска: кому, сколько и почём

**Уточнить тематику семинаров, проводимых в указанные дни, и записаться на них можно, позвонив по телефону 263-33-41**

**УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР ООО НКФ ДЕЛЬТА-ИНФОРМ ИНФОРМИРУЕТ**

**Если Вы хотите, работая с КонсультантПлюс:**

- быстро находить правовую информацию для принятия взвешенных решений;
- обезопасить свой бизнес и защитить личную жизнь от потрясений;
- работать эффективно, используя в полной мере возможности системы,

**то обязательно посетите наши семинары.**

На семинаре 1-го уровня изучаются возможности программы по поиску нормативных правовых актов, другой правовой информации с использованием различных поисковых инструментов КонсультантПлюс.  
На семинаре 2-го уровня рассматриваются дополнительные свойства и возможности программы, касающиеся работы со списком документов и текстом документа и позволяющие экономить рабочее время пользователя.

**Семинары БЕСПЛАТНЫЕ!**

Семинары проводятся в учебном классе фирмы по средам и четвергам с 9-00 и 14-00 по адресу: ул. Мичурина, 52, офис 606 (напротив «Аквариума»).

Средняя продолжительность каждого семинара – 4 часа.

По окончании семинаров слушатели получают Сертификаты, подтверждающие тот или иной уровень владения СПС КонсультантПлюс.

Дополнительную информацию о семинарах можно получить, позвонив по телефону 263-33-41

**Работа в  
Компании**  
тел. 270 24 02

*В одном шаге от успешной карьеры!*

**Вакансии компании ООО НКФ «Дельта-информ»**

**ТЕЛЕМАРКЕТОЛОГ**  
З/п- от 23000р.

У нас вы сможете приобрести отличные знания ведения телефонных переговоров, навыки переговорщика, которые сейчас востребованы как в бизнесе, так и в личной жизни.

**УСЛОВИЯ:**

- Клиентская база предоставляется;
- Возможность карьерного роста в любом из департаментов компании;
- Оформление в соответствии с ТК РФ (оплачиваемые отпуска и больничные);
- Стабильная выплата заработной платы;
- График работы с 9 до 18 ч, 5/2 суббота, воскресенье выходные.

**ОБЯЗАННОСТИ:**

- Прием входящих звонков и их распределение по департаментам компании.
- Исходящие звонки с целью информирования клиентов о проходящих акциях.
  - Мониторинг.
- Отчетная документация в 1С (обучаем).

**ТРЕБОВАНИЯ:**

- Коммуникабельность.
- Грамотная речь, четкая дикция.
- Целеустремленность.
- Стрессоустойчивость.
- Клиентоориентированность.

Тел. +7 (917) 144-26-61; (846) 270-24-02 доб.224  
Эл. почта: deltas74@mail.ru

**АНОНС ЖУРНАЛА «ГЛАВНАЯ КНИГА»**  
N 11, 2017 г.

**НАЛОГИ И БУХУЧЕТ**

- **Страховые взносы - 2017: изучаем вместе**  
Платежки по взносам с ошибками в новых КБК придется уточнять самим. Даже копеечные пени заплатить придется. При пересчете взносов из-за слета с пониженных тарифов или, наоборот, из-за появления права на применение пониженного тарифа придется подавать уточненку. Правильный порядок действий в этих и других непростых ситуациях поможет плательщикам сохранить время и деньги.
- **Спорные вопросы по НДС**  
Надо ли требовать от поставщика исправленный счет-фактуру, если задним числом изменилась ставка НДС? Нужно ли начислять НДС при продаже товарного знака и доменного имени? Можно ли вычесть НДС, уплаченный таможене, до даты выпуска товара? Ответы на эти и другие вопросы читайте в нашей статье.
- **Просроченные долги по взносам налоговики могут взыскать через суд**
- **Заполнение счета-фактуры предпринимателем, если у него нет свидетельства о госрегистрации**

**ЗАРПЛАТА И КАДРЫ**

- **Когда и как можно перенести отпуск**  
График отпусков всех работников на текущий год утверждается заранее. И работодатель по своей инициативе ни при каких обстоятельствах не вправе передвинуть отпуск сотрудника без его согласия. А вот работник в некоторых случаях может перенести свой отпуск, не дожидаясь одобрения руководства.
- **Считаем компенсацию руководителю за увольнение**  
Топ-менеджерам компаний за увольнение без объяснения причин положена компенсация. Рассчитывается она аналогично выходному пособию. Мы на примере покажем, как это сделать.

**ОТЧЕТНОСТЬ**

- **Правила сдачи новой формы СЗВ-СТАЖ**  
ПФР утвердил новые формы персонализированного учета, в частности форму СЗВ-СТАЖ «Сведения о страховом стаже застрахованных лиц». Срок ее представления за 2017 г. — не позднее 01.03.2018. Но есть случаи, когда эту форму нужно сдать до окончания года: работник выходит на пенсию в 2017 г., ликвидируется организация или закрывается ИП.
- **Если номер таможенной декларации короткий...**  
При составлении НДС-отчета за I квартал 2017 г. у некоторых покупателей импортных товаров возникли сложности. Причина была в коротких номерах таможенных деклараций, указанных во входящих счетах-фактурах. Что это за номера? Нужно ли их показывать в НДС-декларации? Требуется ли исправление счетов-фактур? Ответы на эти вопросы вы найдете в нашей статье.



# КОМПАНИЯ «ДЕЛЬТА-ИНФОРМ»

приглашает на семинары I полугодия 2017 года



## 27 июня

10.00 – 16.00

Отель  
«БРИСТОЛЬ-ЖИГУЛИ»  
(ул. Куйбышева, 111).

Парковка на платной стоянке  
(ул. Льва Толстого, 3А),  
по заявке через сотрудника  
«Дельта-информ» - в отеле.



Регистрация с 9.30.  
Кофе-брейк: 13.00 – 14.00.



Информационное письмо №10 от 26.05.17

РИЦ 256 (ООО НКФ «Дельта-информ») 443096, г. Самара, ул. Мичурина, 52, оф. 605

Сайт: www.delta-i.ru, e-mail: yarygina@mail.delta-i.ru



### ГЛАВНОМУ БУХГАЛТЕРУ, БУХГАЛТЕРУ

27 июня 2017г. компания «Дельта-информ» приглашает на авторский семинар

Для всех систем налогообложения!  
**НДФЛ и страховые взносы: значимые изменения - 2017.**  
**Онлайн-кассы в свете последней редакции 54ФЗ –**  
**выбираем решение, соблюдаем требования.**

Автор семинара **ТАТАРОВ Константин Юрьевич (г. Москва) –**

К.э.н., эксперт-практик в области бухгалтерского учета, налогообложения, аттестованный преподаватель ИПБ РФ. Автор семинаров и мастер-классов по актуальным вопросам бухгалтерского учета, налогообложения, проводимых в Москве и на территории России. Автор книг и многочисленных статей в научных журналах.

Регистрация с 9.30. Начало в 10.00. Кофе-брейк: 13.00 – 14.00. Окончание: 16.00.

Место проведения: отель «Бристоль - Жигули» (ул. Куйбышева, 111).

Парковка на платной стоянке (ул. Льва Толстого, 3А), по заявке через сотрудника «Дельта-информ» - в отеле.



**ВНИМАНИЕ!**

Членам НП «НИПБ» выдается БЕСПЛАТНО сертификат ежегодной программы повышения квалификации ИПБ России (10 часов) при участии Самарского территориального ИПБ.

#### ПРОГРАММА СЕМИНАРА

##### 1. Комментарий к изменениям Трудового законодательства на 2017 год: текущее состояние и перспективы.

- Регламентирование сроков выплаты заработной платы на предприятии. Оформление локальных документов по данному вопросу.
- Расчет компенсации за задержку заработной платы. Бухгалтерский учет и налогообложение подобных компенсаций.
- Взаимодействие органов ФНС и Федеральной службы по труду и занятости в целях контроля соблюдения трудового законодательства с 2017 года.
- Договора Подряда и Возмездного оказания услуг. Как избежать их перекалфикации в Трудовые. Опасности принудительного перевода сотрудников в категорию ИП.
- Штрафные санкции за несоблюдение трудового законодательства.
- Необходимость применения профессиональных стандартов в коммерческих организациях. Новая законодательная необходимость – независимая оценка квалификации. Кто и в каких случаях обязан ее проходить. Особенности налогообложения этого явления.

##### 2. Налог на доходы физических лиц (НДФЛ). Основные изменения в расчете на 2017 год.

- Стандартные и социальные вычеты по НДФЛ в 2017 году.
- Новые коды доходов и расходов по НДФЛ в соответствии с Приказом ФНС России от 22.11.2016 N ММВ-7-11/633@. Их влияние на расчет налога. Рассмотрение практических примеров.
- Расчеты НДФЛ с материальной выгоды при изменении ключевой ставки ЦБ РФ.
- Камеральные проверки отчетных форм 2-НДФЛ и 6-НДФЛ. Основные ошибки заполнения. Алгоритмы действий по представлению корректирующих отчетов.

##### 3. Страховые взносы в 2017 году.

- Передача администрирования страховых взносов в ФНС РФ. Основные проблемы подобного перехода.
- Глава 33 Налогового кодекса РФ. Расчет по страховым взносам, утвержденный Приказом ФНС от 10 октября 2016г. № ММВ-7-11/551@.
- Лимиты заработной платы, с которой начисляются страховые взносы.
- Анализ основных ошибок, допускаемых в новой форме СЗВ-М. Штрафные санкции на ошибки.
- Изменение МРОТ в 2017 году. Порядок расчета фиксированных платежей, уплачиваемых Индивидуальными предпринимателями, исчисляемых от МРОТ.
- Новые формы отчетности в Пенсионный фонд РФ за 2017 год – СЗВ-СТАЖ, ОДВ-1, СЗВ-КОРП, СЗВ-ИСХ. Кто, когда и в каких случаях представляет эти формы.

##### 4. Страховые взносы от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

- Новый порядок перерегистрации страхователей. Новые коды ОКВЭД2. Дополнения в Постановления Правительства РФ, регламентирующих данный вопрос.
- Новые лимиты выплат на травматизм в 2017 году.
- Новая форма Расчета 4-ФСС.

##### 5. Онлайн-кассы в 2017 году. Переход на прямую передачу данных в ФНС обо всех кассовых транзакциях.

- Российский эксперимент по внедрению прямой передачи данных в ФНС. Его роль в дальнейшей информатизации бухгалтерского учета.
- Новое законодательное определение ККТ. Новые требования к ККТ.
- Оператор фискальных данных и центр технического обслуживания – кто становится лишним в новых условиях.
- Электронные чеки ККТ. Возможность распечатать из интернета. Новый элемент контроля - гражданский контроль. Повсеместное внедрение электронного документооборота в кассах организации. Прием в качестве расходов электронных чеков. Алгоритмы проверки подобных документов с точки зрения должной экономической осмотительности.
- Новый состав информации в кассовых чеках.
- Контрольные соотношения информации в чеке с применяемых систем налогообложения.
- Ужесточение штрафов за неприменение ККТ (размер - от выручки). Расчет суммы штрафа на конкретном примере.
- Сроки введения онлайн-касс. Переходные положения. Как подготовиться к работе в новом формате.
- Бланки строгой отчетности в условиях прямой передачи данных.
- Состав расходов, принимаемых для бухгалтерского и налогового учета, отражающих переход на он-лайн кассы.
- Рассмотрение "линейки" наиболее бюджетных моделей ККТ, отвечающих современным требованиям.

##### 6. Ответы на вопросы.

Стоимость участия, включая кофе-брейк и раздаточный материал, 5000 руб., в т.ч. НДС 18% - 762,71 руб.  
Для КЛИЕНТОВ «Дельта-информ» 4200 руб., в т.ч. НДС 18% - 640,68 руб.

ОПЛАТА по наличному и безналичному расчету «За информационно-консультационные услуги по письму №10 от 26.05.17»

Справки и предварительная регистрация: (846) 270-23-26, 270-07-04

Справки и предварительная регистрация: (846) 270-23-26, 270-07-04



## Работодатели Самарской области ознакомились с перспективами ОЭЗ «Тольятти»

В конце мая состоялся визит Союза работодателей Самарской области в особую экономическую зону «Тольятти». Посещение площадки стало частью программы выездного заседания, которое прошло в Автограде.

ОЭЗ была первым объектом, который делегация осмотрела в городе. На площадке ее представителей встретил генеральный директор АО «ОЭЗ ППТ «Тольятти» Алексей Пахоменко, который рассказал о проекте и основных достижениях на сегодняшний день.

В завершение презентации проекта Алексей Пахоменко пригласил всех на экскурсию по ОЭЗ. Она началась с осмотра административно-бытового корпуса, во время которого гости побывали в основных кабинетах здания, а также ознакомились с системой диспетчерского управления. Это контрольный пункт, где собирается вся информация о текущем состоянии инфраструктуры зоны в режиме онлайн, что помогает оперативно устранять возникающие неполадки в работе.

После осмотра АБК гости сели в автобус, который повез их по особой экономической зоне. Во время экскурсии Алексей Пахоменко напомнил, что территория ОЭЗ «Тольятти» примерно на 10% больше площади одного из крупнейших заводов страны АВТОВАЗ, расположенного по соседству. Она составляет 660 га. Длина ОЭЗ – 5,4 км, ширина – 1,3 км. Поэтому пешком преодолеть это расстояние непросто.

На территории первого этапа гостям были показаны основные объекты работающей инфраструктуры, а также вкратце представлена информация о заводах-резидентах. Напомним, что сейчас в ОЭЗ работают шесть предприятий, пять из них производят автокомпоненты.

«Многие ругают нас за то, что мы слишком много внимания уделяем автокомпонентщикам, но я считаю, что это верное решение. Эти заводы позволили дать старт проекту, который теперь является одним из самых эффективных в стране. Благодаря их смелости и, я бы сказал авантюризму, мы теперь имеем базу для развития производств из других отраслей промышленности. Почему авантюризму? Потому что многие из компаний стали резидентами ОЭЗ и начали строить свои заводы, когда еще здесь было голое поле», - отметил Алексей Пахоменко.

Один из таких «авантюристов» – завод «Нобель Автомотив Русиа», который запустился первым 12 августа 2014 года. Здание «Нобеля» возводилось параллельно с инженерной инфраструктурой ОЭЗ, что, конечно, создавало свои трудности. Однако это не помешало компании построиться в рекордно сжатые сроки – всего за 12 месяцев. В целом же от момента принятия решения о вхождении в ОЭЗ и до выпуска первой продукции прошло всего 2 года. Об этом гостям на обзорной экскурсии по предприятию рассказал его директор Вячеслав Кипуров.

Сегодня на заводе «Нобель Автомотив Русиа» работает около 120 человек. Несмотря на сложившуюся ситуацию на автомобильном рынке России, компания постоянно увеличивает портфель своих заказов и число партнеров. Имеющийся объем производства удается сохранить за счет развития направления экспорта и локализации.

Последним этапом экскурсии по ОЭЗ стал осмотр второй очереди строительства. Члены союза работодателей Самарской области стали практически первыми сторонними посетителями этой территории. В настоящее время вторая очередь ОЭЗ практически построена, и сейчас ведется работа по сдаче объектов в эксплуатацию. На территории пло-

щадью 246 га осталось закончить прокладку дорог и благоустройство территории.

После знакомства с особой экономической зоной «Тольятти» делегация отправилась на следующий объект – в «Жигулевскую долину», где прошло заседание Союза. Также в программе дня значилось посещение паркового комплекса истории техники им. К.Г. Сахарова.

«Конечно, мы были впечатлены масштабами особой экономической зоны и объемом уже проделанной работы. В большей степени проект произвел впечатление на самарских и сызранских предпринимателей, которые ранее не посещали ОЭЗ. Они по-хорошему позавидовали Тольятти и тем возможностям, которые сейчас открыты перед городом. В рамках выездного заседания мы рассмотрели не только ОЭЗ, но и изучили все проекты, которые реализуются в городе. Очевидно, что Тольятти сейчас переживает четвертое рождение. Работы предстоит много, но мы уверены, что она принесет положительный результат», - сказал директор тольяттинского филиала Союза Владимир Томников.

Отметим, что Союз работодателей Самарской области – это региональная некоммерческая организация, представляющая интересы деловых кругов Самарской области, в том числе и Тольятти. Она образована в 1996 году, и на сегодняшний день ее членами являются такие крупные предприятия, как АВТОВАЗ, «Сибур Тольятти», «КуйбышевАзот» и другие.

«Мы рады были принимать такую представительную делегацию у себя на площадке. Конечно, одна из основных задач нашего проекта – это снижение социальной напряженности и создание новых рабочих мест. Надеюсь, что сегодня мы смогли продемонстрировать все перспективы ОЭЗ, которые она открывает перед городом и регионом в обозримом будущем», - сказал Алексей Пахоменко.

### НАЛОГОВЫЕ НОВОСТИ

#### ИФНС России по Промышленному району г. Самары сообщает

В целях сокращения объема невыясненных поступлений и дополнительного информирования налогоплательщиков, разыскивающих свои платежи, на официальном сайте ФНС России [www.nalog.ru/rn63/раздел](http://www.nalog.ru/rn63/раздел) «Представление бухгалтерской и налоговой отчетности/реквизиты для заполнения отчетности и расчетных документов» размещена следующая информация:

- «В разделе «Документы» подразделе «Учет и распределение поступлений» на сайте УФК по Самарской области <http://samara.roskazna.ru/> размещена информация о суммах «невыясненных поступлений», зачисленных на счет 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы РФ» на код бюджетной классификации 10011701010016000180 «Невыясненные поступления, зачисляемые в федеральный бюджет».

В соответствии с п. 7 ст. 45 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщик при обнаружении на сайте УФК по Самарской области в «невыясненных поступлениях» платежных поручений, относящихся к администратору 182 «Федеральной налоговой службы», направляет в налоговый орган заявление об уточнении платежа с указанием верных реквизитов КБК, ОКТМО, ИНН/КПП налогового органа с приложением копий неверно оформленных документов, по которым требуется проведение уточнения».

## «Работы на «Самара-Арене» вошли в график» - Первый заместитель министра строительства и ЖКХ РФ Л.О. Ставицкий

В конце мая на площадке строительства стадиона «Самара-Арена» прошло выездное заседание межведомственной комиссии под председательством первого заместителя министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Л.О. Ставицкого. Члены комиссии осмотрели строящийся объект и обсудили вопросы, связанные с организацией работ в ходе совещания, в котором принял участие губернатор Самарской области Н.И. Меркушкин, а также руководители профильных региональных министерств и представители генерального подрядчика ПСО «Казань».

Был детально рассмотрен ход работ по строительству «Самара-Арены» в разрезе графика строительного-монтажных работ, графиков движения рабочей силы, машин и механизмов, а также графика финансирования.

На настоящий момент работы по монтажу железобетонных конструкций выполнены на 93,2%, устройство внутренних перегородок – на 80,87%. Сис-

тема водоснабжения готова более чем на 70%, а работы по устройству системы теплоснабжения завершены полностью. На объекте также ведется остекление – 1 этаж готов на 100%, 2-4-й этажи - на 91%. Также заключен договор подряда на выполнение работ по устройству футбольного поля между ПСО «Казань» и ООО «СИС РУС»: в настоящий момент сторонами согласовывается поэтапная передача стройплощадки по мере ее готовности.

Сборка металлоконструкций купола «Самара-Арены» ведется в четыре потока шестью кранами высокой грузоподъемности. Монтаж планируется завершить в июне, на опоры установлено две трети монтажных блоков (65 из 96). В работах задействовано почти 2,3 тысячи строителей и 148 единиц техники, а общая готовность стадиона составляет около 65%.

После того, как доклад о работе сделали руководители всех задействованных на «Самара-Арене» организаций, Л.О. Ставицкий поставил задачу руководителю ПСО «Казань» Р.Х. Зиганшину: «В течение 3 дней необходимо всю ра-

боту генподрядчика и подрядных организаций расписать посменно и отслеживать выполнение. Контроль по графикам должен быть жесткий».

Первый заместитель руководителя Минстроя РФ также подчеркнул, что на выездном заседании прозвучали объективные доклады. По словам замминистра, по уровню и качеству выполнения графиков, а также по данным мониторинга работа на «Самара-Арене» ведется системно. Все смежники понимают, чем они занимаются, какая перед ними стоит задача, и все это находится под четким контролем службы заказчика и генподрядчика.

«Учитывая то, что самарский стадион уникален по конструктиву, архитектурному решению, организации строительства, была проведена огромная работа. Несмотря на некоторые сложности, полагаю, сегодня есть все основания говорить о том, что работа вошла в график. Самара и вся Россия получат красивейший стадион», - резюмировал Л.О. Ставицкий.

В свою очередь Н.И. Меркушкин отметил, что в последние месяцы работы на

стадионе ведутся более организованно, а взаимодействие на всех уровнях стало более конструктивным.

«Мы слышим друг друга, мы идем на встречу друг другу, чтобы как можно быстрее разрешались любые вопросы и проблемы. Все понимают - свою работу мы должны выполнять очень четко», - отметил глава региона.

Н.И. Меркушкин: «Понятно, что масштабы строительства велики. Все, кто видит стадион впервые - его размеры, его оригинальность, его металлоконструкции - остаются под большим впечатлением. Это единственный опыт в стране, а может быть и в Европе, когда длина одной конструкции составляет 127 метров. Это еще раз говорит о том, что Самара серьезно готовится к чемпионату мира. Мы строим стадион, ничуть не уступающий мировым аналогам, а по некоторым показателям превосходящий их».

После выездного заседания межведомственной комиссии совещание продолжилось в более узком составе. Губернатор с членами правительства и представителями проектной организации прошли по всем этажам, включая верхний уровень стадиона, и обсудили конструктивные особенности новой арены.

# ОПЛАТА ПРОСТОЯ. СПОРЫ

Одной из важнейших и ключевых обязанностей работодателя, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации (далее - ТК РФ), является обязанность обеспечить работнику «фронт работ», который закреплен в трудовом договоре (см. статью 22 ТК РФ). Однако исполнение этой обязанности, несмотря на кажущуюся легкость, не всегда возможно. Это может касаться как крупных предприятий, производственные линии которых временно простаивают из-за финансовых кризисов или проблем с доставкой сырья, так и обычного офиса, работа которого застопорилась из-за проблем с энергоснабжением, например, после недавнего ледяного дождя.

Примеров ситуаций, в которых имеет место простой в работе, можно привести множество, но, строго говоря, сама по себе причина, по которой работодатель не может обеспечить своего работника (работников) работой, не имеет существенного значения. Важно то, насколько добросовестно в такой ситуации себя поведет работодатель: выполнит ли все свои предусмотренные ТК РФ обязательства перед работником или начнет действовать недобросовестно, юлить и пытаться не оплачивать работнику период его «неработы». Достаточно распространенной, к сожалению, является практика принуждения работника к написанию заявления о предоставлении отпуска без сохранения заработной платы или сокращение продолжительности рабочей недели. Однако если имел место простой в работе и вины работника в этом нет, то такие способы уклонения от оплаты труда работников являются незаконными.

Однако бывают и «зеркальные» ситуации: работник полагает, что имел место простой, требует его оплаты, но законные основания для этого отсутствуют.

В настоящей статье мы рассмотрим некоторые аспекты доказывания простоя, различия причин простоя и их правовые последствия, ошибки в оплате простоя и его квалификации.

Самому понятию простоя на первый взгляд, в отличие от многих других терминов, ТК РФ уделяет не так много внимания. Статья 72.2 ТК РФ содержит описательную дефиницию термина «простой». Законодатель под простоем понимает **временную приостановку работы по причинам экономического, технологического, технического или организационного характера**.

Из данного описания мы можем выделить следующие существенные признаки простоя:

- временный характер;
  - причины обусловлены экономическими, технологическими, техническими или организационными обстоятельствами.
- Как можно понять из данного описания, ТК РФ перечень причин простоя описывает максимально широко, что, впрочем, логично: на законодательном уровне почти невозможно (да и не нужно) подробно предусматривать весь спектр всевозможных неоднородных обстоятельств, так как это могут быть такие обстоятельства, как:
- поломка оборудования или средства работы (производственной линии, автомобиля и т.д.);
  - модернизация производства;
  - административное приостановление деятельности работодателя;
  - отзыв или прекращение лицензии работодателя;
  - отсутствие заказов на выполнение работ;
  - невозможность выполнять работу из-за погодных явлений;
  - издание уполномоченным органом «запретительного» акта;
  - изменение структуры компании -

и тому подобные причины. Указать их все даже в рамках статьи не представляется возможным.

**Важно!** Все указанные выше обстоятельства необходимо будет доказывать работодателю в случае судебных споров, то есть необходимо доказать сам факт простоя в работе. При этом обязанность доказать наличие указанных обстоятельств возлагается на работодателя (см. пункт 17 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 17.03.2004 N 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации», определение Верховного суда РФ от 06.12.2013 N 46-КГ13-3).

Причины простоя имеют важное значение, так как исходя из причин ТК РФ разделяет простой (и что немаловажно для работника - размер оплаты) на 3 варианта:

- 1) простой по вине работника;
- 2) простой по вине работодателя;
- 3) простой по причинам, не зависящим ни от работника, ни от работодателя.

Так как согласно статье 157 ТК РФ **время простоя по вине работника не оплачивается**, то подробно в нашей статье этот случай рассматривать не будем.

Как уже было отмечено выше, при определении того, имел ли место в организации простой, а значит, имел ли работник право на соответствующую оплату его труда, необходимо выяснить, было ли приостановление работы временным, то есть простоем, или такое отсутствие работы в организации стало постоянным (для конкретного работника или организации в целом).

Суды, как правило, достаточно подробно и пристально исследуют данное обстоятельство. Вот, например, апелляционное определение Мурманского областного суда от 05.03.2014 N 33-377-2014.

**Судебная практика.** Р.К. и Т. обратились с иском к ОАО «Кольская Горно-металлургическая компания» (далее - ОАО «Кольская ГМК») о признании незаконным и отмене приказа об объявлении простоя, взыскании заработной платы и компенсации морального вреда. В обоснование иска указали, что были ознакомлены с уведомлениями о предстоящем увольнении в связи с сокращением штата работников. Истцы ознакомлены с приказом «Об объявлении простоя». С данным приказом они не согласны, полагая, что у работодателя отсутствовали объективные обстоятельства экономического, технологического, технического или организационного характера для принятия такого решения. Считают, что объявленный простой противоречит Трудовому кодексу РФ, поскольку носит постоянный, а не временный характер, свидетельствует о невозможности окончания простоя и возобновления ими прежней работы.



Как следует из материалов дела, после введения простоя в отношении работников металлургического цеха ОАО «Кольская ГМК» выполнение работы, ранее выполняемой истцами и иными работниками, было возложено работодателем на работников иного отделения \*\*\* с установлением им соответствующих доплат к заработку.

При этом материалами дела подтверждено, что решение о введении простоя принято работодателем в период предупреждения истцов о предстоящем увольнении по пункту 2 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации (в связи с сокращением численности или штата работников организации).

Приведенные обстоятельства свидетельствуют о том, что издание приказа о простое в отношении истцов не было вызвано временной приостановкой работы, поскольку вследствие сокращения штатных единиц дежурной службы участка \*\*\* возможность прекращения простоя работодателем не предполагалась, в связи с чем отсутствие работы для истцов имело постоянный характер, не обладая признаками ее временного приостановления применительно к положениям части 3 статьи 72.2 Трудового кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем проведение работодателем организационно-штатных мероприятий в период предупреждения работников об увольнении по сокращению численности или штата организации не может являться основанием к оплате их труда в размере двух третей средней заработной платы в соответствии с положениями статьи 157 Трудового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, правовых оснований для введения в отношении истцов простоя по вине работодателя ответчик не имел.

Необходимо отметить, что приведенный в качестве примера спор, рассмотренный Мурманским областным судом, в определенном смысле является достаточно типичным. К сожалению, работодатели, как можно выяснить даже из поверхностного анализа судебной практики, достаточно часто прибегают к объявлению мнимого простоя в работе для уменьшения сумм, причитающихся работникам, которым уже объявили о предстоящем увольнении. Однако большим плюсом для работников в данной ситуации является то обстоятельство, что суды борются с этой порочной практикой. Вот, например, в Обзоре апелляционной и кассационной практики Пермского краевого суда по гражданским делам за второе полугодие

2015 года, утвержденном президиумом Пермского краевого суда 18.03.2016, прямо указано следующее: **объявление простоя в течение срока предупреждения работника о предстоящем увольнении по пункту 2 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации нарушает нормы трудового законодательства, соответствующий приказ является незаконным.**

Суды при рассмотрении споров, вызванных неоплатой/неполной оплатой времени простоя, оценивают причины простоя, и этот юридический факт является одним из аргументов при принятии того или иного судебного решения. Обратимся к практике.

В апелляционном определении Московского городского суда от 12.09.2013 по делу N 11-29479 приводится следующая аргументация.

**Судебная практика.** Трудовой кодекс РФ таким образом характеризует простой, что описательно-оценочные формулировки причин, вызвавших простой, свидетельствуют о разнообразии обстоятельств, которые могут вызвать приостановление деятельности, что делает невозможным установление их исчерпывающего перечня в законе, однако могут являться предметом оценки суда, рассматривающего трудовой спор. В любом случае простой как юридический факт является временным событием и работодатель в силу ст. 22, 56 Трудового кодекса РФ обязан принимать все зависящие от него меры по прекращению простоя и предоставлению работнику возможности фактически исполнять трудовые обязанности, обусловленные трудовым договором. При этом работодатель обязан оформить простой документально, тем самым обеспечив права работников на оплату труда, соблюдение правил исчисления среднего заработка, трудового и пенсионного стажа. Так, простой оформляется отметками в таблице учета рабочего времени (формы Т-12 и Т-13, утв. Постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 N 1), письменными уведомлениями работников о начале простоя, рапортами, докладными, служебными записками, актами о простое, листками учета простоя, приказами об оплате простоя, накопительными ведомостями, расчетно-платежными ведомостями и другими документами.

Суд как орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров не вправе самостоятельно квалифицировать действия работодателя как простой при отсутствии объективных данных, подтверждающих его возникновение и юридическое оформление.

**Примечание.** В данном судебном споре истцу как раз не удалось доказать наличие простоя, а значит, и отстоять заявленные требования.

**Важно!** Суды при рассмотрении трудовых споров, а также споров, вызванных нарушениями трудовых прав работников, обязаны не подходить формально к установлению наличия или отсутствия тех или иных фактов, а уяснять реальную ситуацию. Как уже было упомянуто выше, недобросовестные работодатели при возникновении фактического простоя в выполнении работ пытаются лишить работников оплаты за этот период и вынуждают работников подавать заявления о предоставлении отпуска без сохранения заработной платы. Работник в таком случае не лишается права требовать платы простоя в судебном порядке. Однако дополнительным способом защиты нарушенных прав может являться обращение в Государственную инспекцию труда, как и было в приводимом ниже примере (решение Пермского краевого суда от 11.07.2016 по делу N 7-1231-2016(21-738/2016).

**Судебная практика.** ... в ходе проведения инспекцией проверки Общества было установлено, что в связи с закрытием структурного подразделения, расположенного по адресу: <...>, 31.12.2015 была письменно уведомлена о сокращении занимаемой ею штатной должности кассира-оператора. В период с 01.01.2016 по 14.02.2016 З. без ее заявления был предоставлен отпуск без сохранения заработной платы в нарушение требований ст. 128 ТК РФ. Однако имел место простой, который работнику не оплачен в нарушение требований ст. 157 ТК РФ. Данные обстоятельства, нашедшие отражение в акте проверки от 24.03.2016 и протоколе об административном правонарушении, послужили основанием для вынесения постановления инспекции от 30.03.2016 N <...> о привлечении должностного лица (директора Общества) к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Продолжая рассматривать проблему причин возникновения простоя в работе и их значение при рассмотрении судебных споров по оплате простоя, необходимо отметить, что (с определенной долей условности) подавляющее преимущество споров вызвано причинами, зависящими от работодателя.

В данной ситуации необходимо отвлечься от норм трудового права и напомнить читателям, что так как значительная часть работодателей является «коммерсантами», то есть субъектами предпринимательского права, то и оценивать их действия нужно в том числе и с этой точки зрения. А значит, применению подлежит и статья 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой **предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.** Следовательно, все те риски, которые работодатель - коммерческая организация или ИП обязан был предусмотреть будучи субъектом предпринимательской деятельности (финансовые кризисы, изменение курсов валют, невыполнение контрагентами своих обязательств, банкротство или ликвидация должников и тому подобные обстоятельства), по смыслу ТК РФ будут

относиться к вине работодателя в возникновении простоя.

Данная аргументация нашла свое подтверждение и в судебной практике.

**Судебная практика.** Так, например, Владимирский областной суд в своем апелляционном определении от 31.10.2013 по делу N 33-3566/2013 приводит следующие доводы:

отсутствие заказов является виной работодателя, поскольку прямо свидетельствует о непосредственной деятельности Общества. Негативное финансовое положение Общества (отсутствие заказов) не относится к обстоятельствам непреодолимой силы, а является финансовым (коммерческим) риском в отношениях между субъектами предпринимательской деятельности, следовательно, принятие мер по формированию заказов не относится к причинам, не зависящим от работодателя, и относится к непосредственной вине работодателя.

**Судебная практика.** Похожие доводы нашли свое отражение и в кассационном определении Тульского областного суда от 10.11.2011 по делу N 33-3848.

В силу п. 3.1 Устава ЗАО целью Общества является извлечение прибыли, для чего Общество имеет гражданские права и обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных федеральными законами. Как установлено судом по материалам дела, в названный период простоя имел место по вине работодателя, который не создал необходимых условий для бесперебойной работы предприятия в период снижения спроса на выпускаемую продукцию по причине недостаточной организации ее сбыта, тогда как это является его прямой обязанностью.

Ссылка ЗАО на отсутствие вины работодателя в снижении спроса на выпускаемую продукцию, приобретение сырья по завышенным ценам, снижение объемов производства и реализации продукции обоснованно признана судом первой инстанции несостоятельной, поскольку эти факторы свидетельствуют о финансовом положении организации, ее отношениях с хозяйствующими субъектами, то есть об обстоятельствах, зависящих от непосредственной хозяйственной деятельности ЗАО, и не подтверждают возникновения простоя в работе организации по причинам, от общества не зависящим, что в силу ст. 157 Трудового кодекса Российской Федерации не освобождает заявителя от оплаты работникам времени простоя в размере не менее двух третей их средней заработной платы.

Вину работодателя в возникновении простоя суды устанавливали и для следующих ситуаций: приостановление работниками выполнения своих функций из-за несоответствия рабочих мест санитарным требованиям. Так, например, в Определении от 13.09.2011 N 33-11720/2011 Санкт-Петербургский городской суд принял соответствующее решение, признал простоям возникшим по вине работодателя и обязал оплатить его.

**Судебная практика.** Т.Л. с 05.03.2010, Ф.Е. с 07.12.2009 работали в ООО <...> в должности продавцов-консультантов в магазине <...> в торговом центре «Мега-Дыбенко». В связи с установившейся в июле 2010 года необычайно высокой температурой воздуха в Санкт-Петербурге и выходом из строя системы кондиционирования в торговом комплексе истцы отказались выходить на работу с 13 июля 2010 года, по настоящему времени на работу не выходят. Суд взыскал с ООО <...> в пользу Т.Л. заработную плату за период простоя

с 13.07.2010 по 30.07.2010 в размере 3 384 рубля 15 копеек, компенсацию морального вреда в размере 500 рублей; в пользу Ф.Е. - заработную плату за период простоя с 13.07.2010 по 30.07.2010 в размере 3 418 рублей 48 копеек, компенсацию морального вреда в размере 500 рублей.

В соответствии с абз. 2 и 5 ч. 1 ст. 219 ТК РФ каждый работник имеет право на рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда; отказ от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, до устранения такой опасности. Статья 220 ТК РФ закрепляет, что при отказе работника от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, работодатель обязан предоставить работнику другую работу на время устранения такой опасности. В случае если предоставление другой работы по объективным причинам работнику невозможно, время простоя работника до устранения опасности для его жизни и здоровья оплачивается работодателем в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

В случае необеспечения работника в соответствии с установленными нормами средствами индивидуальной и коллективной защиты работодатель не имеет права требовать от работника исполнения трудовых обязанностей и обязан оплатить возникший по этой причине простой в соответствии с настоящим Кодексом. В соответствии с ч. 1 ст. 157 ТК РФ время простоя по вине работодателя оплачивается в размере не менее двух третей средней заработной платы работника.

Достаточно распространенной причиной простоя по вине работодателя является отзыв лицензии (или окончание срока ее деятельности). Для решения вопроса об оплате простоя представляется интересной аргументация судов в таких случаях.

**Судебная практика.** Апелляционное определение Свердловского областного суда от 21.06.2016 по делу N 33-9749/2016: отзыв лицензии у банка сам по себе, безусловно, не является основанием для объявления режима простоя для всех (и любого) сотрудников банка, поскольку при отзыве лицензии деятельность банка в полном объеме не приостанавливается и не прекращается. Вместе с тем при отзыве лицензии у банка по причине организационного характера (невозможность осуществления в полном объеме банковских операций и деятельности банка в том виде, в котором работа банка осуществлялась при наличии лицензии) отсутствие определенного объема работы возможно. Наличие или отсутствие оснований для введения простоя необходимо устанавливать в отношении тех работников, которым работодателем объявлено о простое, с учетом их должностных обязанностей и возможности продолжения работы в связи с организационными изменениями в работе банка при отзыве у него лицензии на осуществление банковских операций.

**Судебная практика.** Апелляционное определение Верховного суда Республики Калмыкия от 26.02.2013 по делу N 33-623/13: поскольку обязанность оформления лицензии (переоформления, продления срока действия) законом возложена на работодателя, невозможность работников выполнять работу по причине ее отсутствия следует признать простоям по вине работодателя.

Иск о взыскании задолженности по оплате времени простоя удовлетворен пра-

вомерно, так как доказательств того, что ответчиком были приняты меры к продлению срока действия лицензии с целью недопущения простоя, представлено не было.

Таким образом, можно отметить, что судебная практика достаточно широко трактует вину работодателя в возникновении простоя в трудовой деятельности работника. Однако ошибкой будет считать, что случаи признания простоя возникшим по причинам, не зависящим ни от работника, ни от работодателя, крайне редки и не встречаются в судебной практике.

Как уже было отмечено, одной из таких причин может являться издание каким-либо уполномоченным государственным органом такого нормативного или распорядительного акта, выполнение предписаний которого не позволит организации продолжать свою деятельность в полном объеме, а значит, будет являться причиной простоя. В качестве примера можно привести дело N 4г/2-5685/10, рассмотренное Московским городским судом (см. определение от 15.07.2010).

**Судебная практика.** Приказом ФГУП «ЦНИИАТОМИНФОРМ» от 16 апреля 2009 года в связи с финансово-хозяйственным положением приостановлена работа подразделения «Центр управления информационными обменами и рассекречиванием материалов» и установлена выплата заработной платы работникам из расчета 2/3 должностного оклада со ссылкой на ч. 2 ст. 157 ТК РФ. Процедура простоя во ФГУП «ЦНИИАТОМИНФОРМ» была введена в связи с началом организационных мероприятий по исполнению Приказа Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 29 января 2009 года. ФГУП «Центральный научно-исследовательский институт управления, экономики и информации Росатома» в соответствии с ФЗ «О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 1 декабря 2007 года, Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2008 года и положениями Устава ответчика входит в перечень федеральных государственных унитарных предприятий, в отношении которых Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» осуществляет от имени Российской Федерации полномочия собственника имущества с вытекающими управленческими полномочиями.

Рассматривая настоящее дело, суд на основании оценки собранных по делу доказательств в их совокупности пришел к выводу об отказе в удовлетворении заявленных Ш. исковых требований, поскольку установил, что объявление простоя в ФГУП «Центральный научно-исследовательский институт управления, экономики и информации Росатома» связано с началом организационных мероприятий по исполнению Приказа Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 29 января 2009 года, то есть произошло по причинам, не зависящим от работника и работодателя. Таким образом, суд пришел к выводу, что выплата ответчиком Ш. заработной платы из расчета 2/3 должностного оклада являлась правомерной.

Еще одной причиной простоя, в которой нет ни вины работника, ни вины работодателя, является утрата, негодность того предмета, непосредственно с помощью которого или на котором работник осуществляет свои трудовые функции. Как, например, было в деле N 2-2840/2016 (см. апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 03.10.2016 N 33-18862/2016).

Окончание на стр. 9

# ОСТАВЛЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ КРЕДИТОРОВ БЕЗ РАССМОТРЕНИЯ ПО П. 9 Ч. 1 СТ. 148 АРБИТРАЖНОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОДЕКСА РФ

**Автор рассматривает вопросы возможности оставления требований кредиторов в деле о банкротстве без рассмотрения при наличии (отсутствии) возражений по таким требованиям со стороны лиц, участвующих в деле (п. 9 ч. 1 ст. 148 АПК РФ).**

Оставление иска без рассмотрения - одна из форм окончания судебного дела без вынесения решения по существу.

Основания для оставления иска без рассмотрения конкретизированы в ст. 148 Арбитражного процессуального кодекса РФ.

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 148 Арбитражного процессуального кодекса РФ арбитражный суд оставляет исковое заявление без рассмотрения, если после его принятия к производству установит, что истец повторно не явился в судебное заседание, в том числе по вызову суда, и не заявил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие или об отложении судебного разбирательства, а ответчик не требует рассмотрения дела по существу.

Из содержания пункта 9 части 1 статьи 148 АПК РФ следует, что для применения данной нормы необходимо наличие следующих условий: повторная неявка истца в судебное заседание, в том числе по вызову суда; отсутствие со стороны истца ходатайства о рассмотрении дела (искового заявления) в его отсутствие или об отложении судебного разбирательства; ответчик не требует рассмотрения дела по существу.

До издания постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 22.06.2012 N 35 «О некоторых процессуальных вопросах, связанных с рассмотрением дел о банкротстве» в судебной практике по банкротству имелись разные подходы к разрешению вопроса о том, возможно ли применить п. 9 ч. 1 ст. 148 Арбитражного процессуального кодекса РФ к требованиям кредитора о включении в реестр требований кредиторов.

Так, согласно «первому» подходу в судебной практике исключалась возможность применения п. 9 ч. 1 ст. 148 Арбитражного процессуального кодекса РФ в делах о банкротстве. Согласно такому подходу суд должен был рассмотреть заявленные требования к должнику при повторной неявке заявителя в судебное заседание (постановление Федерального арбитражного суда Центрального округа от 28.03.2012 по делу N A14-1209/2010, Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 18.01.2012 по делу N A57-10605/2011, Второго арбитражного апелляционного суда от 22.02.2012 по делу N A29-10788/2010, Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.12.2011 по делу N A13-8703/2010, Восьмого арбитражного апелляционного суда от 07.06.2011 по делу N A81-5725/2009). В обоснование такого подхода указывалось, что в деле о банкротстве при рассмотрении обоснованности требования кредитора ответчик или иное лицо, которое по процессуальному положению может быть приравнено к ответчику, отсутствует. В деле о банкротстве названы лишь лица, имеющие право представить свои возражения по отношению к требованиям кредиторов должника. В силу ФЗ РФ «О несостоятельности (банкротстве)», содержащего специальные нормы, регулирующие порядок установления требований кредиторов в реестр требований кредиторов должника, арбитражный суд обязан проверить обоснованность требований

кредитора в целях их установления и включения в реестр требований кредиторов должника независимо от воли других лиц, участвующих в деле о банкротстве, в том числе и тех лиц, которые могут заявлять возражения против таких требований. Поэтому даже при неявке кредитора в судебное заседание при отсутствии в деле о банкротстве как такого ответчика положения п. 9 ч. 1 ст. 148 АПК РФ в любом случае не могут быть применены.

Выработан был и иной подход. По итогам заседания «круглого стола» по проблемам, возникающим в практике применения Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», от 18.11.2011 с участием судей Федерального арбитражного суда Уральского округа от 18.11.2011 разъяснено, что требование кредиторов о включении в реестр оставить без рассмотрения по п. 9 ст. 148 Арбитражного процессуального кодекса РФ возможно (п. 22 протокола «круглого стола»). Аналогичная позиция была занята и при рассмотрении обособленных споров (определение Высшего арбитражного суда РФ от 11.07.2012 N ВАС-8343/12 по делу N A55-3545/2011, постановления Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 13.04.2011 по делу N A50-11420/2009, от 15.12.2011 по делу N A50-8894/2009, постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 01.07.2011 по делу N A73-11940/2010, определение арбитражного суда Республики Башкортостан от 28.02.2012 по делу N A07-3862/2010).

В постановлении Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 22.06.2012 N 35 «О некоторых процессуальных вопросах, связанных с рассмотрением дел о банкротстве» вопрос о порядке оставления требований кредиторов без рассмотрения нашел свое отражение.

В соответствии с п. 13 постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 22.06.2012 N 35 определено: в силу п. 9 ч. 1 ст. 148 АПК РФ, если обратившееся с заявлением о признании должника банкротом лицо повторно не явилось в судебное заседание по рассмотрению обоснованности его заявления, в том числе по вызову суда, и не заявило ходатайство о рассмотрении обоснованности его заявления в его отсутствие или об отложении судебного разбирательства, а должник не требует рассмотрения дела по существу, суд оставляет это заявление без рассмотрения. Указанная норма применяется и при рассмотрении требований кредиторов в порядке ст. ст. 71 или 100 Закона о банкротстве, а также при рассмотрении иных заявлений, жалоб или ходатайств при отсутствии возражений всех непосредственных участников обособленного спора раскрыто в п. п. 14, 15 постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 22.06.2012 N 35.

Кроме того, в п. 25 этого же постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 22.06.2012 N 35 указано: в соответствии с п. 5 ст. 71 и п. 5 ст. 100

Закона о банкротстве требования кредиторов, по которым не поступили возражения, могут быть рассмотрены без привлечения лиц, участвующих в деле. Подобные требования тем не менее рассматриваются в судебном заседании, назначаемом определением суда, которое размещается на официальном сайте суда в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, но в силу указанных норм отсутствует необходимость соблюдения установленного ч. 1 ст. 121 АПК РФ пятнадцатидневного срока и не требуется предусмотренного ч. 1 ст. 123 АПК РФ наличия к началу судебного заседания сведений о получении определения о принятии требования; если же в такое судебное заседание явились участвующие в деле о банкротстве лица, суд обязан допустить их в это заседание. Пункт 9 ч. 1 ст. 148 АПК РФ в таком случае не применяется.

В дополнение к данному постановлению Пленума Высшего арбитражного суда РФ Верховным судом РФ издано «практикообразующее» определение от 17 июня 2016 г. по делу N 308-ЭС16-505 (N A01-29/2015) о возможности оставления требования кредитора без рассмотрения. По этому делу определением суда первой инстанции заявление о включении требования в реестр требований кредиторов должника оставлено без рассмотрения, данное определение отменено, вопрос направлен на новое рассмотрение, поскольку препятствий для рассмотрения требования банка по существу при наличии сведений о надлежащем извещении участников процесса и отсутствии возражений против его включения в реестр в заявленном размере у суда первой инстанции не имелось.

С учетом названного определения от 17 июня 2016 г. по делу N 308-ЭС16-505 (N A01-29/2015) возникли новые вопросы правоприменения - о порядке применения п. 13 постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 22.06.2012 N 35 в сочетании с п. 25 постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 22.06.2012 N 35 (конкуренция данных пунктов постановления Пленума):

- о возможности оставления требований кредиторов без рассмотрения по п. 9 ч. 1 ст. 148 Арбитражного процессуального кодекса РФ при наличии/отсутствии у лиц, участвующих в деле, возражений по заявленным требованиям;

- о возможности оставления требований кредиторов без рассмотрения по п. 9 ч. 1 ст. 148 Арбитражного процессуального кодекса РФ при наличии/отсутствии «несущественных» возражений (в том числе возражений по части требований) у лиц, участвующих в деле, по заявленным требованиям.

Названные вопросы возникли, естественно, в ситуациях, когда кредитор-заявитель не ходатайствовал о разрешении спора в его отсутствие либо об отложении судебного разбирательства.

Рассматривая в совокупности нормы п. п. 13, 25 постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 22.06.2012 N 35, определение Верховного суда РФ от 17 июня 2016 г. по делу N 308-ЭС16-505 (N A01-29/2015), полагаем, что к требованиям кредиторов, по которым не поступили возражения, норма об оставлении заявления без рассмотрения - п. 9 ч. 1 ст. 148 Арбитражного процессуального кодекса РФ - не применяется; к требованиям кредиторов, по которым возражения кредиторов поступили:

а) п. 9 ч. 1 ст. 148 Арбитражного процессуального кодекса РФ может быть применен (в зависимости от обстоятельств дела);

б) такие требования кредиторов могут быть рассмотрены по существу (в зависимости от обстоятельств дела).

Итак, как было указано выше, к требованиям кредиторов, по которым не поступили возражения, п. 9 ч. 1 ст. 148 Арбитражного процессуального кодекса РФ не применяется. Согласно складывающейся судебной

практике (с учетом определения Верховного суда РФ от 17 июня 2016 г. по делу N 308-ЭС16-505) судами апелляционных инстанций вынесены постановления об отмене определений судов первой инстанции, которыми суд первой инстанции оставил требования кредитора без рассмотрения (постановления Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 08.07.2016 по делу N A56-3695/2015/тр.8, Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 06.10.2016 по делу N A65-22608/2015, Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 16.08.2016 по делу N A32-25461/2015), а также судом кассационной инстанции - Арбитражным судом Западно-Сибирского округа от 01.07.2016 по делу N A67-5951/2008 оставлено без изменения постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 19.04.2016 об отмене определения суда первой инстанции). В подтверждение такой позиции судами вышестоящей инстанции указано на то, что возражения относительно обоснованности и размера требований кредитора конкурсным управляющим не заявлено, иные лица, участвующие в деле о банкротстве должника, также не направили возражений на заявленное кредитором требование. Поэтому препятствий для рассмотрения требования кредитора по существу при наличии сведений о надлежащем извещении участников процесса и отсутствии возражений против его включения в реестр в заявленном размере у суда первой инстанции не имелось.

В отношении «другой» категории требований - требований кредиторов, по которым возражения поступили, суд также рассматривает такие требования по существу (постановления Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 16.09.2016 по делу N A50-30993/2015, Третьего арбитражного апелляционного суда от 26.07.2016 по делу N A74-8635/2015, постановление Арбитражного суда Московского округа от 19.07.2016 по делу N A41-21207/2015). В данных постановлениях судов проверочной инстанции указано на наличие у лиц, участвующих в деле, возражений по заявленным требованиям. В постановлении Третьего арбитражного апелляционного суда от 26.07.2016 по делу N A74-8635/2015 определено, что решение судом вопроса об оставлении заявления без рассмотрения зависит и от позиции «противной» стороны в споре. Заявитель по делу о несостоятельности (банкротстве) возражал против удовлетворения требования заявителя по обособленному спору, следовательно, обозначенная им правовая позиция была направлена на рассмотрение спора по существу, в связи с чем основания для оставления заявления без рассмотрения отсутствовали.

Выявлена «незначительная» судебная практика по «третьей» категории требований кредиторов, по которым возражения поступили, при этом результатом рассмотрения данных требований кредиторов-заявителей стало оставление требований без рассмотрения (постановление арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 11.08.2016 по делу N A27-22296/2014, определение Арбитражного суда Свердловской области от 10.10.2016 по делу N A60-2113/2016). В данных делах были заявлены возражения по требованиям, в том числе заявление о фальсификации, однако по итогам споров, принимая во внимание, что заявитель повторно не явился в судебное заседание, кредитор не заявил ходатайство об отложении судебного заседания либо о рассмотрении обособленного спора в его отсутствие, иные лица не настаивали на рассмотрении дела по существу, суд пришел к выводу о наличии оснований для оставления заявления кредитора без рассмотрения по п. 9 ч. 1 ст. 148 Арбитражного процессуального кодекса РФ.

**Л.В. ПОЗДНЯКОВА,  
судья арбитражного суда  
Курганской области**

*Окончание в следующем номере*

# СРОК ПРОВЕДЕНИЯ ВАЖЕН,

## или ОБЖАЛОВАНИЕ ФАКТА НАРУШЕНИЯ НАЛОГОВЫМ ОРГАНОМ СРОКА ПРОВЕДЕНИЯ КАМЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ ПРОВЕРКИ (СРОКА СОСТАВЛЕНИЯ АКТА ПО ЕЕ РЕЗУЛЬТАТАМ)

Рассмотрим конкретную ситуацию. В I квартале 2014 г. организацией была сдана в налоговый орган первичная налоговая декларация по налогу на прибыль за 2014 г. Затем 27.03.2014 была сдана уточненная налоговая декларация за 2014 г., в которой сумма налога на прибыль к уплате увеличилась, но разница не была перечислена организацией в бюджет. В акте камеральной налоговой проверки, который датирован 11.07.2016, организацией был начислен штраф за неуплату налога до даты представления уточненной декларации. Проверка проводилась за 2013 г., срок проведения - с 27.03.2014 по 27.06.2014.

Разберем, имеет ли право налоговый орган привлечь организацию к ответственности на основании ст. 122 НК РФ и вправе ли организация обжаловать действия налогового органа.

### Обжалование действий налогового органа

Согласно п. 1 ст. 81 НК РФ при обнаружении налогоплательщиком в поданной им в налоговый орган налоговой декларации факта неотражения или неполноты отражения сведений, а также ошибок, приводящих к занижению суммы налога, подлежащей уплате, налогоплательщик обязан внести необходимые изменения в налоговую декларацию и представить в налоговый орган уточненную налоговую декларацию в порядке, установленном указанной статьей.

Пунктом 9.1 ст. 88 НК РФ предусмотрено, что в случае, если до окончания камеральной налоговой проверки налогоплательщиком представлена уточненная налоговая декларация (расчет) с учетом положений ст. 81 НК РФ, камеральная налоговая проверка ранее поданной декларации (расчета) прекращается и начинается новая камеральная налоговая проверка на основе уточненной налоговой декларации (расчета) (см. также Письмо ФНС России от 16.07.2013 N AC-4-2/12705 «О рекомендациях по проведению камеральных налоговых проверок»).

Камеральная налоговая проверка проводится в течение трех месяцев со дня представления налогоплательщиком налоговой декларации (п. 2 ст. 88 НК РФ, см. также п. 2.2 Письма ФНС России от 16.07.2013 N AC-4-2/12705).

Из Письма ФНС России от 02.06.2014 N БС-4-11/10451 следует, что течение предусмотренного п. 2 ст. 88 НК РФ трехмесячного срока проведения камеральной налоговой проверки по представленным уточненным налоговым декларациям (расчетам) начинается со дня представления налогоплательщиком уточненных деклараций (расчетов).

Таким образом, в связи с представлением организацией в данном случае уточненной декларации камеральная налоговая проверка первичной декларации прекратилась и на основе уточненной началась новая камеральная налоговая проверка, срок для проведения которой ограничен тремя месяцами со дня представления уточненной декларации (см. также п. 5 ст. 6.1 НК РФ).

При этом нормы НК РФ не разъясняют, в какой именно момент заканчивается камеральная налоговая проверка. Существуют различные точки зрения по этому вопросу.

По мнению специалистов налогового ведомства, моментом окончания камеральной налоговой проверки является истечение оговоренного п. 2 ст. 88 НК РФ трехмесячного срока со дня представления налогоплательщиком налоговой декларации либо момент ее окончания, определяемый по дате, указанной в акте налоговой проверки, в зависимости от того, что наступило ранее (Письмо ФНС России от 21.11.2012 N AC-4-2/19576). Причем в Письме ФНС России от 20.11.2015

N ЕД-4-15/20327 разъясняется, что момент окончания камеральной налоговой проверки, по результатам которой выявлены нарушения законодательства о налогах и сборах, надо определять по дате, проставленной в акте налоговой проверки.

В судебной практике, например, высказывались следующие правовые позиции по данному вопросу:

1) крайней датой окончания камеральной налоговой проверки нужно считать последний день трехмесячного срока, установленного п. 2 ст. 88 НК РФ (Постановления Четвертого арбитражного апелляционного суда от 15.06.2015 N 04АП-2560/15, ФАС Центрального округа от 23.04.2010 по делу N А35-2160/2009);

2) датой окончания камеральной проверки будет считаться дата направления налогоплательщику требования об уплате неоплаченных сумм налога и пеней, выявленных по результатам проверки (Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 31.01.2014 N Ф08-8866/13 по делу N А53-33617/2012);

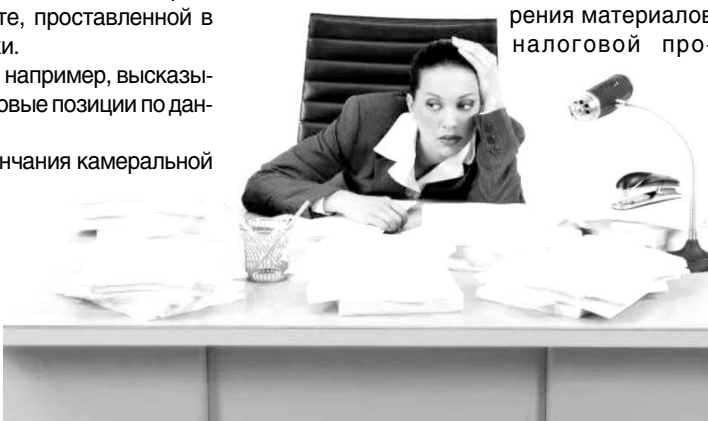
3) применительно к п. 9.1 ст. 88 НК РФ под моментом окончания камеральной проверки следует понимать дату вынесения решения (Постановление арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 17.09.2014 N Ф04-9210/14 по делу N А81-6231/2013).

Из приведенных материалов правоприменительной практики вытекает, что в рассматриваемой ситуации может идти речь о нарушении налоговым органом срока проведения камеральной налоговой проверки либо, если исходить из того, что камеральная налоговая проверка проведена в надлежащий срок, - о нарушении срока составления акта камеральной налоговой проверки. Напоминаем, что в случае, если налоговый орган в ходе камеральной налоговой проверки установит факт совершения налогового правонарушения или иного нарушения законодательства о налогах и сборах, должностные лица налогового органа обязаны составить акт проверки в порядке ст. 100 НК РФ (п. 5 ст. 88 НК РФ). На это отводится 10 дней после окончания камеральной налоговой проверки (п. 1 ст. 100 НК РФ).

В случае несогласия с фактами, изложенными в акте налоговой проверки, а также с выводами и предложениями проверяющих организация в течение одного месяца со дня получения указанного акта имеет право представить в налоговый орган письменные возражения по такому акту в целом или по его отдельным положениям. При этом она могла приложить к письменным возражениям или в согласованный срок передать в налоговый орган документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность своих возражений (п. 6 ст. 100 НК РФ).

Кроме того, организация в рассматриваемом случае не лишена права обжаловать действия налогового органа, связанные со сроком проведения камеральной налоговой проверки или сроком составления акта по ее итогам (в зависимости от того, какой позиции будет придерживаться организация), в вышестоящем налоговом органе, а затем - в суде (ст. 137, п. 1, 2 ст. 138 НК РФ).

Согласно п. 14 ст. 101 НК РФ несоблюдение должностными лицами налоговых органов требований НК РФ может являться основанием для отмены решения налогового органа вышестоящим налоговым органом или судом. Нарушение существенных условий процедуры рассмотрения материалов налоговой про-



верки является основанием для отмены вышестоящим налоговым органом или судом решения налогового органа о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения или решения об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения.

К таким существенным условиям относится обеспечение возможности лица, в отношении которого проводилась проверка, участвовать в процессе рассмотрения материалов налоговой проверки лично и (или) через своего представителя и обеспечение возможности налогоплательщика представить объяснения.

Основаниями для отмены указанного решения налогового органа вышестоящим налоговым органом или судом могут являться иные нарушения процедуры рассмотрения материалов налоговой проверки, если только такие нарушения привели или могли привести к принятию руководителем (заместителем руководителя) налогового органа неправомерного решения.

При этом сами по себе факты нарушения налоговым органом срока проведения камеральной налоговой проверки или срока оформления акта по ее результатам не являются обстоятельствами, однозначно свидетельствующими о недействительности решения налогового органа по результатам проверки и (или) невозможности взыскания с налогоплательщика недоимки.

Так, согласно п. 9 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 17.03.2003 N 71 установленный ст. 88 НК РФ срок не является пресекательным и его истечение не препятствует выявлению фактов неуплаты налога и принятию мер по его принудительному взысканию.

Проведение камеральной налоговой проверки за пределами установленного срока само по себе не может повлечь отказ в удовлетворении требования налогового органа о взыскании налога и пеней, предъявленного с соблюдением сроков взыскания.

В связи с этим суды приходят к выводу, что проведение камеральной налоговой проверки за пределами срока, предусмотренного п. 2 ст. 88 НК РФ, не является основанием для признания недействительным решения налоговой инспекции, принятого по результатам такой проверки (см., например, Постановление арбитражного суда Московского округа от 18.03.2015 N Ф05-1773/15 по делу N А40-57212/2014, от 26.11.2014 N Ф05-13231/14 по делу N А40-69367/2013, ФАС Московского округа от 14.05.2014 N Ф05-4090/14, ФАС Северо-Западного округа от 03.02.2014 N Ф07-9669/13, ФАС Уральского округа от 14.11.2013 N Ф09-11051/13, ФАС Северо-Кавказского округа от 25.01.2011 по делу N А53-12791/2010).

В то же время в Постановлении ФАС Западно-Сибирского округа от 10.11.2010 N А70-1902/2010 существенное нарушение налоговым органом срока проведения камеральной налоговой проверки явилось основанием для признания недействительным решения налогового органа по результатам такой проверки.

Наряду с этим в совокупности с иными нарушениями существенное нарушение срока проведения камеральной налоговой проверки и (или) составления акта проверки может служить основанием для признания решения налогового органа недействительным (см., например, Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 07.10.2015 N 09АП-40123/15).

### Привлечение к ответственности

Статьей 122 НК РФ предполагается ответственность в виде штрафа за неуплату или неполную уплату сумм налога (сбора) в результате занижения налоговой базы, иного неправильного исчисления налога (сбора) или других неправомерных действий (бездействия), если такое деяние не содержит признаков налоговых правонарушений, предусмотренных ст. 129.3 и 129.5 НК РФ.

В п. 19 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 N 57 указано, что бездействие налогоплательщика, выразившееся исключительно в неперечислении в бюджет предоставленной в налоговой декларации или налоговом уведомлении суммы налога, не образует состав правонарушения по ст. 122 НК РФ. В этом случае с него подлежат взысканию пени.

Отметим, что привлечение налогоплательщика к ответственности исключается в случае, если уточненная налоговая декларация представляется в налоговый орган после истечения срока подачи налоговой декларации, но до истечения срока уплаты налога - если уточненная налоговая декларация была представлена до момента, когда налогоплательщик узнал об обнаружении налоговым органом факта неотражения или неполноты отражения сведений в налоговой декларации, а также ошибок, приводящих к занижению подлежащей уплате суммы налога, либо о назначении выездной налоговой проверки (п. 3 ст. 81 НК РФ). Однако прямые нормы, исключающие привлечение налогоплательщика к ответственности в случае представления уточненной налоговой декларации до истечения срока подачи налоговой декларации и срока уплаты налога, отсутствуют.

Принимая во внимание правовую позицию Пленума ВАС РФ, а также то, что уточненная декларация представлена в налоговый орган до истечения срока, установленного для подачи декларации и уплаты налога, считаем, что организация не может быть привлечена к ответственности на основании ст. 122 НК РФ.

Официальных разъяснений и материалов арбитражной практики по данному вопросу нами не обнаружено.

**М. БУЛАНЦОВ,**  
аудитор, член РКА

# ПО МОЕМУ ВЕЛЕНЬЮ, ПО МОЕМУ ХОТЕНЬЮ, или КАК ЗАГАДЫВАТЬ ЖЕЛАНИЯ, ЧТОБЫ ОНИ ИСПОЛНЯЛИСЬ

К сожалению, мечты исполняются не всегда, а так хочется, чтобы они воплощались в реальность! В погоне за мечтой люди придумали целую систему суеверий. Они привязывают к заплатам нитки, пьют шампанское с пеплом бумажки, на которой написано желание, говорят заклинания на полную луну, но все тщетно. Однако мы знаем технологию, которая приближает нас к тому будущему, которого мы желаем.

Людам свойственно связывать события своей жизни с временными вехами. От вредных привычек, вроде курения или переедания, принято избавляться с понедельника, а загадывать желания большинство предпочитает в Новый год. Хотя, если посмотреть глазами инопланетянина, 31 декабря ничем не отличается от, например, 7 июня. Просто в последний день года люди пьют шампанское, веселятся, танцуют. Однако для каждого Новый год - символ новой жизни. И хотя рационально мы понимаем, что сама по себе смена дат не меняет судьбу, все верят, что произойдет что-то новое, хорошее и радостное. Большинство народных традиций, таких как гадания и загадывание желаний, проходят именно в период с конца декабря до середины января. С празднованием Нового года связано и много примет. Например, что за столом нужно быть одетым во все новое, а сам стол должен быть обильным (оливье и сельдь под шубой - обязательное угощение), ну и, конечно, в одиночестве встречать Новый год нельзя.

Народная мудрость имеет серьезные основания. Ритуалы вселяют в человека уверенность. Если правильно использовать механизм традиции, но при этом грамотно ставить цели и формулировать желания, то можно добиваться высоких результатов в работе и в жизни в целом. Для бухгалтера, как и для представителя любой другой профессии, это умение точно будет нелишним. Поэтому попробуем разобраться, какие практические действия нужно предпринять, чтобы использовать это событие с максимальной пользой.

## Почему мы верим, что желание исполнится, если просто захотеть

Существует мнение, что если чего-то очень сильно хотеть, то это обязательно случится. В практической психологии есть целые направления, где людей призывают как можно чаще думать о том, чего они хотят достичь, и тогда это, безусловно, произойдет. Однако, как показывает жизнь, все не совсем так. Голодающие африканские дети думают о еде очень часто, тем не менее это не помогает им стать сытыми. Любители дорогих авто любят ими на улицах и смотрят видео в Интернете, но созерцание не приводит их к обладанию машиной мечты.

На наш взгляд, призыв многочисленных бизнес-гуру как можно чаще мечтать (или желать), чтобы желания исполнялись, не только бесполезен, но и коварен. Если у человека что-то не получилось, то всегда можно сказать, что он недостаточно хотел, в следующий раз надо просто сильно-сильно «загореться», и тогда все получится. Кроме того, многие люди настолько полагаются на технологию «мечтания» вместо того, чтобы делать конкретные дела, что невольно вспоминаешь классиков.

**Пример 1.** «Ну вот, встал бы утром, - начал Обломов, подкладывая руки под затылок, и по лицу разлилось выражение покоя: он мысленно был уже в деревне. - Погода прекрасная, небо синее-пресинее, ни одного облачка, - говорил он, - одна сторона дома в плане обращена у меня балконом на восток, к саду, к полям, другая - к деревне. В ожидании, пока проснется жена, я надел бы шлафрок и походил по саду подышать утренними испарениями; там уж нашел бы я садовника, поливали бы вместе цветы, подстригали кусты, деревья. Я составляю букет для жены. Потом иду в ванну или в реку купаться, возвращаюсь - балкон уж открыт: жена в блузе, в легком чепчике, который чуть-чуть держится, того и гляди сплетит с головы... Она ждет меня. «Чай готов», - говорит она. - Какой поцелуй! Какой чай! Какое покойное кресло! Сажусь около стола: на нем сухари, сливки, свежее масло...» <1>

Почему же тогда люди верят, что если загадать, помечтать и очень-очень сильно захотеть, то все сбудется? Откуда такая вера в чудо?

Карен Прайор, исследовательница поведения морских млекопитающих и писательница, заметила интересную закономерность. Оказалось, что животные, выполнив какой-нибудь трюк, принимали особые позы, чтобы получить вознаграждение (что-нибудь вкусное), причем эти позы или действия не входили в программу обучения.

Если вы дрессировали домашнюю собаку, то, возможно, замечали, что, отработав

команду, животное обращается к хозяину, чтобы получить подарок, и при этом делает повторяющееся раз за разом непонятное действие (например, бежит за хвостом или выполняет серию движений - присядет-встанет). Это означает, что между случайным поведением и подкреплением возникла условная связь: когда-то во время дрессировки вы дали вознаграждение, а ваш питомец в этот момент делал что-то, не относящееся к курсу подготовки, - прыгал, бегал за хвостом, кусал себя за ухо. Эти случайные действия и закрепились.

Карен Прайор отмечает, что людям такое поведение тоже свойственно: «Если во время экзамена вам случится взять в рот карандаш и тут же вам придет в голову правильный ответ или хорошая мысль, то такое подкрепление может изменить ваше поведение: хорошие мысли пришли, когда грыз карандаш, таким образом, это действие подкрепляется» <2>.

Вера в то, что желания исполнятся после определенного события, - и есть результат случайной условной связи. Кроме того, существует мощное общественное мнение, которое гласит, что главное - сформулировать пожелание, сделать определенное действие (задуть свечи с одного раза, успеть сказать его про себя во время боя курантов, выпить шампанское с пеплом бумажки, на котором было написано пожелание, и т.д.), и тогда все сбудется.

Однако это не так.

## КАК ФОРМУЛИРОВАТЬ СВОИ ПОЖЕЛАНИЯ ПРАВИЛЬНО

Было бы здорово, если бы все, что нам хочется, сбывалось! Допустим, захотел бухгалтер сделать карьеру, загадал под Новый год - раз, и исполнилось!

Неумолимая практика показывает, что одного хотения мало. Есть определенная технология.

## Шаг первый. Результат

Надо идти с конца. Люди формулируют свои пожелания, не понимая, что будет, когда они исполнятся, - как изменят их жизнь, на что повлияют, а на что нет. При постановке целей часто допускают ошибку генерализации. Человек обманчиво полагает, что если его желание сбудется, то будут решены несколько его проблем из других областей жизни, а на самом деле этого не происходит.

**Пример 2.** *Девушка мечтает купить сумочку. Ей кажется, что если у нее будет этот роскошный предмет, то все пойдет по-другому: жизнь станет веселее, она познакомится с молодым человеком, а на работе ее повысят в должности. На самом деле такие на-*

*дежды - всего лишь иллюзия. Купив сумочку, она купит только сумочку.*

Чтобы точно понимать, каков будет результат исполнения желания, надо задать себе следующие вопросы.

### КАК ИЗМЕНИТСЯ МОЕ ОКРУЖЕНИЕ?

Что произойдет после того, как мы получим желаемое? Станут ли ко мне относиться так же, как раньше? Появятся ли новые друзья, не уйдут ли старые? Не помешает ли другим людям исполнение наших желаний?

**Пример 3.** *Молодая девушка, бухгалтер, мечтала, чтобы ее повысили. Она прилагала все усилия: оставалась по вечерам, когда все уже уходило из офиса, пыталась подружиться с главбухом, ездила на семинары за свой счет в отпуске. Ее действительно наконец-то заметили и назначили на должность заместителя главного бухгалтера. Беда пришла, откуда не ждали. Мужу карьерный рост супруги почему-то пришелся не по вкусу: поздно домой приходит, часто работает в офисе на выходных. Что интересно, раньше у него не возникало такой ревности. Видеться супруги почти перестали. Начались скандалы, а потом последовал развод.*

Как бы мы ни хотели быть независимыми от окружения, но реальность не совпадает с нашими пожеланиями. Люди существуют в системе, а согласно теории систем изменение одного элемента вызывает изменения других. Нам кажется, что покупка автомобиля - наше личное дело. Чисто юридически это, конечно, так. Но приобретение машины отразится на нескольких десятках людей:

- коллеги по работе начнут просить вас подвезти их после работы, а потом будут рассчитывать на вас, планировать график с учетом того, что они раньше приезжают домой с вашей помощью;

- соседи будут недовольны, что одним парковочным местом во дворе стало меньше;

- члены семьи кардинальным образом изменят свои привычки, поскольку, так же как и коллеги, будут рассчитывать на «транспортное обеспечение»;

- ваши друзья-автомобилисты должны будут помогать вам с машиной (по крайней мере вы будете на них рассчитывать) - вытаскивать, если застрянете, помогать с мелким ремонтом;

- вы будете меньше баловать членов семьи, потому что содержание машины требует денег.

### КАК ИЗМЕНИТСЯ МОЯ РАБОТА?

В этом пункте, собственно, и пояснять ничего не нужно. Если продолжать пример с покупкой автомобиля, то можно однозначно сказать, что, когда вы купите машину, руководитель будет рассчитывать на вашу мо-



бильность, когда нужно что-нибудь купить для корпоративного стола или срочно отвезти документы.

С одной стороны, дополнительные обязанности показывают незаменимость человека, а с другой - требуют дополнительных усилий.

### ЧТО ПОЛЕЗНОГО (ИЛИ НЕПОЛЕЗНОГО) Я СДЕЛАЮ ДЛЯ ЛЮДЕЙ?

Это тоже важный момент. Все, что мы делаем, либо помогает людям, либо создает неприятности.

**Пример 4.** *Девушка, кассир, мечтала о том, чтобы ей подарили дорогие французские духи ко дню рождения. Мечта сбылась, но, к сожалению, у ее начальницы всякий раз разыгрывалась мигрень, когда она чувствовала аромат подарка.*

Всегда легче достигать целей, если они общественно значимы. Окружающие охотно помогают, когда видят, что исполнение вашего желания приносит прямую или косвенную пользу им.

### ЧТО ДАЛЬШЕ?

Статистика говорит, что среди так называемых новых русских - бизнесменов, разбогатевших в 90-е годы, - был большой процент самоубийств. Люди заработали столько денег, сколько не могли себе представить, и потеряли смысл жизни. Мы, конечно, не думаем, что наши читатели могут так поступить. Но этот пример показывает, что человек теряет мотивацию, если не видит перспективы. Нужно мыслить на несколько шагов вперед и представлять, какой будет следующая цель. Мечтаете о новой шубе? А о чем будете мечтать, когда она у вас будет?

## Шаг второй. Оценка угроз

Далее нам надо оценить, какие риски несет в себе желание для нас лично. Например, можно хотеть получить в подарок торт, но его отрицательные свойства всем известны: большое количество калорий угрожает фигуре.

Любое действие содержит в себе негативные последствия, пусть даже неочевидные. Вот, скажем, бегать по утрам - хорошо или плохо? На первый взгляд, конечно, здесь одна польза, однако есть и угрозы. Занятия бегом тоже могут быть опасны. К примеру, есть риск быть покусанным, поскольку владельцы домашних питомцев любят выгуливать их на стадионах, а собаки рефлекторно бросаются на бегущего. Ну, а кроме того, если неправильно бегать, можно растянуть связки, получить травмы, простудиться.

## Шаг третий. Затраты и ресурсы

Старая истина, гласящая, что за все приходится платить, абсолютно права. Поэтому, задумывая новое дело, нужно быть готовым к тому, что чем-то придется пожертвовать. Например, если очень хочется выучить иностранный язык, то надо:

- выделить время;
- закупить пособия (рабочие тетради, учебники);
- отказаться от походов в кино и театр в выходные дни;
- заставить себя заниматься по вечерам;
- несколько раз в неделю ездить на языковые курсы.

Вторая часть этого шага - ресурсы. Чтобы наши мечты исполнялись, надо правильно оценивать возможности. Сюда входят:

- финансы;
- состояние здоровья;
- поддержка семьи;
- собственные психологические и физические особенности;
- место проживания и т.д.

**Пример 5.** *Сотрудница бухгалтерии во что бы то ни стало решила прыгнуть с парашютом. Она узнала, где находятся парашютные клубы, собрала необходимую сумму, прошла инструктаж. Организаторы прыжков перед самим мероприятием потребовали справку от врача. Девушка сходила к терапевту, а тот сказал, что ей противопоказаны прыжки с парашютом.*

## Шаг четвертый. Последовательность действий

Без чего нельзя построить дом, сварить суп или съездить на курорт? Конечно же, без плана. Для того чтобы мечта осуществилась, нужна последовательность действий. Хороший план обладает мотивирующим эффектом, позволяет увидеть будущее и снимает страх перед амбициозной целью.

**Пример 6.** *Сотрудница бухгалтерии небольшого провинциального городка захотела устроиться на работу в какую-нибудь компанию за границей. Желание амбициозное и на первый взгляд невыполнимое. Она подумала и составила план, куда вошли следующие пункты:*

- изучить иностранный язык;
- освоить профессиональную терминологию и бухгалтерские стандарты в стране, куда она собиралась переехать работать и жить;
- познакомиться с иностранными коллегами по Интернету;
- получить загранпаспорт и визу;
- съездить «на разведку» во время отпуска;
- искать вакансии в разных городах страны, куда она собралась переехать...

*Через четыре года после возникновения замысла женщина исполнила свою мечту и переехала в другую страну.*

Вам ничего не напоминает наша технология правильной постановки целей? Конечно, это же один в один методика составления бизнес-плана! В нем формулируется результат, есть оценка ресурсов, анализ угроз. Бизнесмен, который начинает новое дело, руководствуясь бизнес-планом, имеет намного больше шансов на успех, чем бесплодный мечтатель. Так почему бы не применить инструмент бизнеса для достижения личных целей?

### ЗАКРЕПЛЯЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ

Когда у нас есть последовательность действий, нужно обеспечить поддержку. На фронте тыл для солдата значит многое. Это теплая одежда, горячее питание и прочие блага цивилизации, благодаря которым войска куют победу. Какая поддержка необходима в мирной жизни, чтобы достигать целей?

### НАСТРОЙ НА ПОБЕДУ

Конечно, самое главное - уверенность в том, что все получится. Современный спорт достиг таких высот, что спортсмены по уровню подготовки примерно одинаковы. Почему же тогда одни занимают первые места, а другие даже не попадают в призовую тройку? Потому что чемпионы уверены в успехе, а просто хорошие спортсмены сомневаются.

Как вселить в себя уверенность? Вот несколько методик.

### ВЕЧЕРНИЙ ОБЗОР

Возьмите за правило каждый вечер перед сном вспоминать о своей цели и о том, что конкретно вы сегодня сделали для ее достижения. Допустим, вы захотели вылепить великолепную фигуру, составили «бизнес-план» и приступили к тренировкам. Безусловно, такую цель быстро достигнуть невозможно, особенно если раньше ваши телесные пропорции были далеки от идеала.

Однако перед тем как засыпать, обязательно вспомните, что сегодня выполнили столько-то подходов на пресс, пробежали определенное количество километров, сделали утреннюю зарядку. Такое упражнение позволит вам сохранять настрой на победу и не опускать руки, если видимых результатов пока нет.

### ИСТОРИЯ ПОБЕД

Составьте список дел, которыми можете гордиться. Главное требование к делам - они должны быть завершенными. Вспомните, что и когда вы сделали. В список может войти все что угодно: получение престижной работы, успешная сдача экзамена на права, рождение ребенка, поездка в экзотическую страну или необычным способом (автостопом, к примеру).

Периодически, когда нападает уныние и кажется, что цели никогда не достичь, читайте список (его можно хранить, например, в смартфоне) и испытывайте заслуженную гордость.

### РИТУАЛЫ

**ИСПОКОН ВЕКОВ** важные события жизни люди определенным образом ритуализируют. Свадьбы, рождение детей, да и просто дни рождения сопровождаются застольем и весельем. Серьезные покупки тоже требуются отпраздновать. Перед долгой поездкой раньше ходили в баню. По всей видимости, все эти традиции помогают сохранить присутствие духа и настроиться на важное дело. Поэтому, если поставили перед собой серьезную цель, продумайте и «ритуальную» часть, которая сопровождает ее достижение:

- начало;
- ключевые точки;
- окончание.

Допустим, вы решили изучить иностранный язык. Перед тем как пойти на курсы, торжественно отметьте начало: посидите с подружкой в кафе, съездите на природу. После первого месяца обучения побалуйте себя, купите то, что давно хотите приобрести. А когда завершите обучение, порауйте себя и свою семью поездкой в интересное место, а лучше за границу, чтобы на практике подтвердить свою языковую квалификацию.

## А как же чудо

Мы рассказали о том, как ставить цели и достигать их, поэтому может сложиться впечатление, что загадывать желание на Новый год не нужно. Но это совсем не так!

Конечно же, загадывайте, но только когда все спланируете и продумаете. Тогда ваше желание обязательно сбудется!

**Е. МАМОНОВ,**  
специалист по управлению персоналом

# ОПЛАТА ПРОСТОЯ. СПОРЫ

Окончание. Начало на стр.4-5

**Судебная практика.** *Истец обратился в суд с иском к ответчику с просьбой отменить приказ N 168 от 18.11.2015 о начале времени простоя, взыскать с ответчика сумму недополученной заработной платы за период с... в размере... руб., компенсацию морального вреда в размере... руб. В обоснование исковых требований истец указал, что с 29.12.2012 работает в Санкт-Петербургском государственном казенном учреждении «Центр комплексного благоустройства» в должности техника 1-й категории - водителя... Приказом N 168 от 18.11.2015 истец уведомлен о начале времени простоя в связи с приходом в негодность автомобиля <...> и утратой рабочих мест и оплате времени простоя в размере не менее 2/3 оклада, рассчитанного пропорционально времени простоя. Считает приказ N 168 от 18.11.2015 незаконным. Выполняя должностные обязанности, истец преимущественно использовал автомобиль <...>, государственный номерной знак <...>, который в ноябре 2015 года пришел в негодность, после чего ответчиком издан обжалуемый приказ. В результате пожара 23.10.2015 пострадал и пришел в негодность автомобиль <...>. В связи с приходом в негодность указанного автомобиля и утратой при этом рабочих мест приказом N 168 по СПб ГКУ «Центр комплексного благоустройства» от 18.11.2015 установлено, что рабочее время начальника смены - водителя <...> А.С. и техника 1-й категории - водителя С.С.А. с 18.11.2015 с 9 часов 00 минут считать временем простоя по причинам, не зависящим от работодателя и работника, установив оплату времени простоя в размере не менее двух третей оклада, рассчитанных пропорционально времени простоя. С приказом истец был ознакомлен, что последним не оспорено.*

*Суд пришел к обоснованному выводу о том, что в данном случае приказ о простое постановлен в результате того, что автомобиль <...> г.р.з. <...>, на котором истец выполнял свои трудовые функции, пришел в негодность, что подтверждено справкой ГУ МЧС России по Санкт-Петербургу Управления надзорной деятельности и профилактической работы отдела надзорной деятельности Пушкинского района от 13.01.2016, в связи с чем работодатель не имел возможности обеспечить истца обусловленной трудовым договором работой при отсутствии свободных транспортных средств.*

Следующий возможный вариант возникновения простоя, в котором нет ни вины работника, ни вины работодателя, связан с достаточно простой, но одновременно и непредсказуемой причиной - с климатическими и погодными явлениями. Так как наша страна одновременно находится в нескольких климатических зонах, а погодные явления уже на протяжении нескольких лет «преподносят сюрпризы», то этот фактор необходимо учитывать при оценке обстоятельств и перспектив судебного дела. Не так давно относительно момента подготовки настоящей статьи многие регионы центральной части страны пострадали от ледяного дождя. Однако не только такое редкое явление может выступать в качестве своеобразного форс-мажора в трудовых отношениях. Так, например, Минздравсоцразвития РФ 06.08.2010 подготовило рекомендации по организации режимов труда и отдыха работников в условиях экстремальных высоких температур и задымления, согласно которым в случае уменьшения продолжительности ежедневной работы (смены) оплата труда работников за время, на которое уменьшено рабочее время, может производиться в соответствии с частью 2 статьи 157 Трудового кодекса Российской Федерации как время простоя по причинам, не зависящим от работодателя и работника, в размере не менее двух третей тарифной ставки (оклада, должностного оклада), рассчитанных пропорционально времени простоя. Однако, как мы помним из приведенного выше определения Санкт-Петербургского суда, судом после анализа всех обстоятельств может быть установлено наличие вины работодателя в невозможности работать на рабочем месте.

Итак, мы рассмотрели проблемы уклонения работодателей от оплаты простоя, доказывания простоя и причин его возникновения, в том числе для целей определения сумм, подлежащих выплате работодателю. Теперь необходимо рассмотреть случаи споров, возникающих именно из-за сумм оплаты.

Напомним, что согласно статье 157 ТК РФ время простоя по вине работодателя оплачивается в размере не менее двух третей средней заработной платы работника; время простоя по причинам, не зависящим от работодателя и работника, оплачивается в размере не менее двух третей тарифной ставки, оклада (должностного оклада), рассчитанных пропорционально времени простоя. Следовательно, в зависимости от причин простоя отправной точкой для оплаты будет или средний заработок, или оклад работника. Не будет преувеличением сказать, что, как правило, средний заработок работника всегда превышает его оклад, а иногда - и в существенном объеме.

**Важно!** *Не касаясь тонкостей расчета сумм, подлежащих выплате, хотелось бы напомнить, что средний заработок работника исчисляется не просто арифметическим способом, а при строгом соблюдении норм права (статья 139 ТК РФ и Постановления Правительства РФ от 24.12.2007 N 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы»).*

О данном условии необходимо помнить истцам, так как ошибки в расчете суммы, подлежащей выплате из-за простоя, а по сути основной части исковых требований, могут привести к удовлетворению требований истца лишь частично. Если же неверный расчет будет осуществлен ответственным за начисление заработной платы сотрудником работодателя, то перерасчет уже может быть осуществлен самим судом. Так, например, Московский областной суд в определении от 31.01.2012 по делу N 33-2350 обратил внимание на то, что при установлении размера среднедневной оплаты труда общая сумма выплат не делится на число 29,4, так как оно является среднемесячным числом календарных дней и применяется исключительно для определения среднего дневного заработка для оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска.

На основании изложенных выше норм права и судебных актов можно выработать некоторые рекомендации как для работников, так и для работодателей, которые могут помочь обеим сторонам трудовых отношений с минимальными потерями «пережить» период простоя в организации.

1. Первая рекомендация может показаться работодателям общетеоретической, но именно соблюдение этого правила во многом может снять риски возникновения простоев в работе фирмы. Итак, в первую очередь необходимо грамотное оперативное и стратегическое планирование и управление, которое позволит как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе нивелировать риски предпринимательской деятельности в отношении возникновения простоев в работе.

2. Следующей рекомендацией для работодателей будет напоминание о необходимости добросовестного, законного поведения, так как все попытки обойти закон будут раскрыты при рассмотрении дела в суде, однако в таком случае суммы, подлежащие выплате работникам, будут больше (моральный вред, расходы на представителя и т.д.). Кроме того, не исключены проверки и штрафы со стороны Государственной инспекции труда.

3. При возникновении обстоятельств, позволяющих предположить начало простоя (как отдельных работников, так и отделов, подразделений организации), работникам необходимо уведомлять об этом работодателя, а работодателям - максимально подробно фиксировать их, подготавливать соответствующие документы с обязательным указанием причин возникновения простоя.

4. При расчете сумм, подлежащих выплате работникам, находящимся в простое, рекомендуем производить дополнительную проверку правильности расчетов, так как имеются отличия от расчетов для иных целей.

**Т. ГОРОШКО**

<1> Гончаров И.А. Обломов. СПб.: Художественная литература, 1993.

<2> Прайор Карен. Не рычите на собаку! О дрессировке животных и людей. М.: Селена+, 1995.



## ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

**УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 09.05.2017 N 203 «О СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2017 - 2030 ГОДЫ»**

Президентом РФ утверждена стратегия, направленная на формирование в России общества знаний.

Целями формирования информационного пространства, основанного на знаниях, является обеспечение прав граждан на объективную, достоверную, безопасную информацию и создание условий для удовлетворения их потребностей в постоянном развитии, получении качественных и достоверных сведений, новых компетенций, расширении кругозора.

Предполагается, что формирование информационного пространства знаний будет осуществляться путем развития науки, реализации образовательных и просветительских проектов, создания для граждан общедоступной системы взаимовязанных знаний и представлений, обеспечения безопасной информационной среды для детей, продвижения русского языка в мире, поддержки традиционных (отличных от доступных с использованием сети Интернет) форм распространения знаний.

Правительством РФ будет установлен перечень показателей реализации Стратегии и значения этих показателей, отражающих:

оценку развития информационных и коммуникационных технологий в РФ;

оценку развития информационного общества в РФ;

параметры формирования цифровой экономики, оценку ее влияния на темпы роста валового внутреннего продукта РФ; состояние перехода к использованию организациями наукоемких технологий.

Этапы реализации Стратегии будут определяться в плане ее реализации, разрабатываемом и утверждаемом Правительством РФ.

## ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

**УКАЗАНИЕ БАНКА РОССИИ ОТ 06.04.2017 N 4347-У «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОЛОЖЕНИЕ БАНКА РОССИИ ОТ 19 СЕНТЯБРЯ 2014 ГОДА N 431-П «О ПРАВИЛАХ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВЛАДЕЛЬЦЕВ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ»**

Банком России реализована возможность осуществления в рамках ОСАГО возмещения страховыми организациями причиненного транспортному средству вреда в натуре.

Реализованы положения Федерального закона от 28.03.2017 N 49-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», устанавливающего приоритет восстановительного ремонта транспортного средства над денежной выплатой.

Предусмотрено, в частности, что страховое возмещение вреда, причиненного легковому автомобилю, находящемуся в соб-

# Новости федерального законодательства

ственности гражданина и зарегистрированному в РФ, осуществляется (за исключением отдельных случаев) путем организации и/или оплаты восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства потерпевшего.

При возмещении причиненного вреда страховщик выдает потерпевшему направление на ремонт. Страховщик также обязан обеспечить информирование потерпевшего о дате передачи ему отремонтированного транспортного средства способом, указанным в заявлении о страховом возмещении или прямом возмещении убытков.

Предельный срок осуществления восстановительного ремонта поврежденного ТС составляет 30 рабочих дней со дня представления потерпевшим ТС на СТО или передачи его страховщику для организации его транспортировки до места проведения восстановительного ремонта.

Предусмотрен порядок направления потерпевшим страховщику претензии в случае выявления недостатков восстановительного ремонта ТС в течение гарантийного срока, составления акта осмотра ТС, направления на повторный ремонт для устранения недостатков восстановительного ремонта.

Уточнена форма заявления о заключении договора ОСАГО, а также установлена форма заявления о страховом возмещении или прямом возмещении убытков по договору ОСАГО.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 05.05.2017 N 531 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 16 ИЮЛЯ 2009 Г. N 582»**

Изменен порядок определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Постановлением, в частности:

- корректируется порядок расчета размера арендной платы за находящиеся в федеральной собственности земельные участки, на которых расположены здания, сооружения, объекты незавершенного строительства (ежегодный размер арендной платы за такие земельные участки будет определяться на основе рыночной стоимости права аренды);

- в отношении таких земельных участков устанавливается пятилетний срок, в течение которого не допускается изменение размера арендной платы в связи с изменением рыночной стоимости права аренды;

- устанавливаются льготные ставки арендной платы за федеральные земельные участки, предназначенные для ведения сельскохозяйственного производства, за находящиеся в федеральной собственности земельные участки, предоставленные собственнику зданий, сооружений, право которого на приобретение в собственности земельного участка ограничено законодательством;

- вводится принцип учета наличия предусмотренных законодательством РФ ограничений права на приобретение в собственности земельного участка, занимаемого зданием, сооружением, в соответствии с которым размер арендной платы не должен превышать размер земельного налога, ус-

тановленный в отношении предназначенных для использования в сходных целях земельных участков, для которых такие ограничения права на приобретение в собственности отсутствуют.

## БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВООРЯДКА

**УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 09.05.2017 N 202 «ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ПРИМЕНЕНИЯ УСИЛЕННЫХ МЕР БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЧЕМПИОНАТА МИРА ПО ФУТБОЛУ FIFA 2018 ГОДА И КУБКА КОНФЕДЕРАЦИЙ FIFA 2017 ГОДА»**

Президентом РФ введены усиленные меры безопасности в период проведения в РФ чемпионата мира по футболу и Кубка конфедераций.

Данные меры введены в субъектах РФ, в пределах которых расположены объекты инфраструктуры, предназначенные для проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года, а также в прилегающих к ним акваториях с 1 июня по 12 июля 2017 года и чемпионата мира по футболу с 25 мая по 25 июля 2018 года.

В целях реализации указанных мер, в числе прочего:

установлено, что доступ физических лиц и транспортных средств в контролируемые зоны осуществляется после проведения уполномоченными лицами досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, транспортных средств и провозимых на них вещей (в том числе с применением технических средств);

предусмотрены особенности постановки на учет по месту пребывания и регистрации по месту жительства граждан на территориях городов Казани, Москвы, Санкт-Петербурга, Сочи в период с 1 июня по 12 июля 2017 года и на территориях городов Волгограда, Екатеринбург, Казани, Калининграда, Москвы, Нижнего Новгорода, Ростова-на-Дону, Самары, Санкт-Петербурга, Саранска, Сочи в период с 25 мая по 25 июля 2018 года (за исключением граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся участниками чемпионата мира по футболу, Кубка конфедераций, а также на представителей FIFA, дочерних организаций FIFA, конфедераций и национальных футбольных ассоциаций, включенных в списки FIFA);

в субъектах РФ, на территориях которых вводятся усиленные меры безопасности, установлен особый порядок проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования, не связанных с проведением Кубка конфедераций и чемпионата мира по футболу;

предусмотрен запрет с 1 июня по 12 июля 2017 года и с 25 мая по 25 июля 2018 года в субъектах РФ, на территориях которых вводятся усиленные меры безопасности, оборота (за исключением хранения, изъятия), в том числе, гражданского и служебного оружия и патронов к нему, взрывчатых веществ и материалов промышленного назначения и изделий, их содержащих.

Органам государственной власти субъектов РФ, на территориях которых вводятся

усиленные меры безопасности, рекомендовано определить границы территорий, в пределах которых вводятся запреты на продажу и употребление алкогольной продукции, содержащейся в стеклянной потребительской таре, в том числе при оказании услуг общественного питания, накануне дня проведения матчей чемпионата мира по футболу и Кубка конфедераций и в день их проведения.

## СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 10.05.2017 N 546 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРАВИЛА ПОДСЧЕТА И ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СТРАХОВОГО СТАЖА ДЛЯ УСТАНОВЛЕНИЯ СТРАХОВЫХ ПЕНСИЙ»**

Упрощены требования к подтверждению периода ухода за инвалидами и престарелыми лицами для назначения пенсии.

Периоды ухода трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет, теперь подтверждаются сведениями индивидуального (персонифицированного) учета.

Установлены особенности включения в страховой стаж для назначения пенсии периодов уплаты страховых взносов за другое физическое лицо, за которое не осуществляется уплата страховых взносов страхователем; периодов уплаты за себя страховых взносов в ПФР физическими лицами, добровольно вступившими в правоотношения по ОПС; периодов, в течение которого лица, необоснованно привлеченные к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированные, были временно отстранены от должности (работы).

## БАНКОВСКОЕ ДЕЛО

**УКАЗАНИЕ БАНКА РОССИИ ОТ 22.02.2017 N 4298-У «О ПОРЯДКЕ ИНВЕСТИРОВАНИЯ СОБСТВЕННЫХ СРЕДСТВ (КАПИТАЛА) СТРАХОВЩИКА И ПЕРЕЧНЕ РАЗРЕШЕННЫХ ДЛЯ ИНВЕСТИРОВАНИЯ АКТИВОВ»**

Обновлены порядок инвестирования собственных средств (капитала) страховщика и перечень разрешенных для инвестирования активов.

Указание устанавливает порядок инвестирования собственных средств (капитала) страховщика, предусматривающий требования к эмитентам ценных бумаг и/или выпускам ценных бумаг в зависимости от присвоенных кредитных рейтингов, включения в котировальные списки организаторами торговли на рынке ценных бумаг, к структуре активов, в которые допускается размещение части собственных средств (капитала) страховщиков (в том числе требования, предусматривающие максимальный разрешенный процент стоимости каждого вида активов или группы активов от размера собственных средств (капитала) страховщика или их части).

Страховщикам необходимо привести состав и структуру активов, в которые инвестированы собственные средства (капитал) страховщика, в соответствии с Указанием в течение 20 календарных дней со дня вступления его в силу.



# Новости губернского законодательства

## КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ

**ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 10.05.2017 N 55-ГД «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА И ВНУТРИГОРОДСКИХ РАЙОНОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ПО РЕШЕНИЮ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ ВНУТРИГОРОДСКИХ РАЙОНОВ»**

Законом актуализирован перечень вопросов местного значения, закрепляемых за внутригородскими районами городского округа Самара. Так, внутригородские районы дополнительно наделяются компетенцией по утверждению схемы размещения рекламных конструкций, выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории внутригородского района, аннулированию таких разрешений, выдаче предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории внутригородского района.

Также за внутригородскими районами городского округа Самара закреплена функция по выдаче разрешения на строительство и разрешения на ввод объектов в эксплуатацию в отношении отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи (объектов индивидуального жилищного строительства).

Кроме того, внутригородские районы наделяются полномочиями в сфере благоустройства, а именно: выявление, демонтаж, вывоз и хранение временных построек, киосков, навесов, в том числе нестационарных торговых объектов, самовольно установленных на территории внутригородского района; выявление, вывоз и хранение брошенных (бесхозных) транспортных средств, находящихся на территории внутригородского района.

## ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

**ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 10.05.2017 N 54-ГД «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 3 И 6 ЗАКОНА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Установлено, что решение об организации и осуществлении муниципального земельного контроля, принятое уполномоченным органом местного самоуправления, должно содержать в том числе порядок оформления и требования к содержанию заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, а также порядок оформления должностными лицами органа муниципального земельного контроля результатов подобных мероприятий.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 12.05.2017 N 91 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 10.03.2015 N 54 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ УЧЕТЕ ИМУ-**

**ЩЕСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ И ВЕДЕНИИ РЕЕСТРА ИМУЩЕСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Актуализирован перечень документов, являющихся основанием для включения в реестр имущества Самарской области сведений об объектах учета, внесения изменений и дополнений в эти сведения, а также исключения этих сведений из реестра. В частности, в список включена выписка из Единого государственного реестра недвижимости.

## ЖИЛИЩЕ

**ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 10.05.2017 N 53-ГД «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «О ЖИЛИЩЕ»**

Уточнен порядок определения стоимости имущества, находящегося в собственности заявителя и членов его семьи (одиноко проживающего гражданина) и подлежащего налогообложению. В частности, такие юридические факты, как инвентаризационная стоимость жилых домов, квартир, дач, гаражей и иных строений, помещений и сооружений, а также нормативная цена земельных участков, находящихся в собственности заявителя и членов его семьи, изменены на кадастровую стоимость указанных объектов недвижимости.

Кроме того, установлено, что стоимость транспортных средств определяется заявителем самостоятельно на основании документов, удостоверяющих право собственности на транспортные средства и предоставляемых для регистрации транспортных средств, или отчета об оценке рыночной стоимости транспортного средства, а не по специальной формуле, как это осуществлялось ранее.

При этом переоценка размера доходов и стоимости имущества граждан, принятых на учет, в целях повторного подтверждения их статуса как малоимущих и их прав на получение жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма производится в обязательном порядке перед принятием решения о предоставлении жилых помещений.

**ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 10.05.2017 N 52-ГД «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 5 ЗАКОНА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА И ВНУТРИГОРОДСКИХ РАЙОНОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ПО РЕШЕНИЮ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ ВНУТРИГОРОДСКИХ РАЙОНОВ»**

Изменены нормы Закона, касающиеся вопросов обеспечения проживающих во внутригородском районе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организации строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создания условий для жилищного строительства, осуществления муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

Например, установленное ранее полномочие городского округа Самара по предоставлению гражданам жилых помещений передано внутригородским районам и конкретизировано в следующих положениях: предоставление малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда; предоставление по договору социального найма других благоустроенных жилых помещений нанимателям, выслелым из жилого помещения; предоставление освободившихся жилых помещений в коммунальной квартире.

При этом обозначено, что граждане, принятые в органах местного самоуправления городского округа Самара на учет до вступления в силу данного Закона в целях последующего предоставления им жилых помещений, сохраняют право состоять на данном учете в органах местного самоуправления внутригородских районов городского округа Самара по месту жительства до получения ими соответствующих жилых помещений. Очередность граждан на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в органах местного самоуправления внутригородских районов городского округа Самара определяется в зависимости от даты постановки соответствующих граждан на учет в органах местного самоуправления городского округа Самара.

## ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 03.05.2017 N 286 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 11.07.2012 N 334 «ОБ УСТАНОВЛЕНИИ РАЗМЕРОВ ПЛАТЫ ЗА ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ЗАДЕРЖАННЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ И ИХ ХРАНЕНИЕ НА СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ СТОЯНКАХ И О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Утверждено, что оплата стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Самарской области осуществляется в тридцатидневный срок после дня перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

## ОБРАЗОВАНИЕ. НАУЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. КУЛЬТУРА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 28.04.2017 N 283 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 05.04.2012 N 164 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЪЕМА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ, НЕ ЯВЛЯЮЩИМСЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ (МУНИЦИПАЛЬНЫМИ) УЧРЕЖДЕНИЯМИ, НА ОРГАНИЗАЦИЮ И ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ, ОСУЩЕ-**

**СТВЛЯЕМЫХ В РАМКАХ ПЛАНА ВЫСТАВОЧНЫХ И ПРЕЗЕНТАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Актуализирован перечень документов, представляемых вместе с заявкой на получение субсидии. В частности, в список включена смета затрат на организацию и проведение мероприятий с приложением расчетов и документов, подтверждающих планируемые затраты.

## ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 11.05.2017 N 361 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ РАЗМЕРА ПЛАТЫ ЗА УВЕЛИЧЕНИЕ ПЛОЩАДИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, НАХОДЯЩИХСЯ В ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, В РЕЗУЛЬТАТЕ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ ТАКИХ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ И ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, НАХОДЯЩИХСЯ В МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА»**

Установлено, что плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в муниципальной собственности городского округа Самара, определяется в размере пятидесяти процентов от кадастровой стоимости земельного участка, находящегося в муниципальной собственности городского округа Самара, рассчитанной пропорционально площади части такого земельного участка, подлежащей передаче в частную собственность в результате его перераспределения с земельным участком, находящимся в частной собственности.

## ФИНАНСЫ. НАЛОГИ

**ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 11.04.2017 N 142-ОД «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИКИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ РАЗМЕРА СУБСИДИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ЧАСТНЫМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ СВОЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА ТЕРРИТОРИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ, В ЦЕЛЯХ ВОЗМЕЩЕНИЯ ЗАТРАТ В СВЯЗИ С ОКАЗАНИЕМ ИМИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ В ЧАСТИ РАСХОДОВ НА ПОДГОТОВКУ КАДРОВ ПО НАПРАВЛЕНИЮ ПОДГОТОВКИ «ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ С МОЛОДЕЖЬЮ»**

Установлено, что субсидии частным образовательным организациям высшего образования, осуществляющим деятельность на территории Самарской области по подготовке кадров по направлению подготовки «Организация работы с молодежью», предоставляются в размере, не превышающем суммы фактически понесенных в текущем финансовом году затрат, связанных с оказанием образовательных услуг по данному направлению подготовки.

Приведена формула для расчета размера субсидий. Обозначено, что перечень организаций ежегодно утверждается приказом министерства образования и науки Самарской области.



## КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ

**РАСПОРЯЖЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 02.05.2017 N 3409-Р/1 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ АДМИНИСТРАЦИИ ЦЕНТРАЛЬНОГО РАЙОНА (ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОРГАНЕ) АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ»**

Определены цели, задачи и функции администрации Центрального района (территориального органа) администрации городского округа Тольятти. Администрация Центрального района непосредственно подчиняется заместителю главы городского округа - главе администрации Центрального района. Место нахождения администрации Центрального района: 445021, РФ, Самарская обл., г. Тольятти, бульвар Ленина, д. 15.

Основной целью деятельности администрации Центрального района является реализация отраслевой политики администрации городского округа Тольятти по решению вопросов местного значения. Для достижения поставленной цели администрация Центрального района реализует решение следующих задач: организация содержания и развития систем городского хозяйства на территории района; обеспечение благоустройства и озеленения территории района городского округа; организация работы по подготовке и проведению референдумов и выборов всех уровней; организация работы с общественными, политическими, религиозными организациями и административными учреждениями на территории района; участие в организации и проведении различных организационных и общественно значимых мероприятий на территории района; содействие в организации и осуществлении территориального общественного самоуправления на территории района; обеспечение документооборота в администрации Центрального района; координация работы отраслевых (функциональных) органов (структурных подразделений) администрации городского округа Тольятти по проведению мероприятий в рамках решения вопросов местного значения, проводимых на территории района.

Признано утратившим силу распоряжение мэрии городского округа Тольятти от 26.03.2014 N 1896-р/1 «Об утверждении Положения об администрации Центрального района (территориальном органе) мэрии городского округа Тольятти».

**РАСПОРЯЖЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 21.04.2017 N 3162-Р/1 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ДЕПАРТАМЕНТЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ»**

Обозначено, что департамент является главным распорядителем бюджетных средств, получателем бюджетных средств, главным администратором (администратором) доходов бюджета. Место нахождения департамента: 445011, Российская Федерация, Самарская область, Тольятти, площадь Свободы, 4.

Основной целью деятельности департамента является обеспечение исполнения полномочий органов местного самоуправ-

# Обзор правовых актов городского округа Тольятти

ления городского округа Тольятти по решению вопросов местного значения городского округа, а также иных полномочий органов местного самоуправления в области гражданской обороны, защиты населения, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения первичных мер пожарной безопасности, общественной безопасности. Для достижения поставленной цели Департаменту необходимо решение следующих основных задач: организация и осуществление мероприятий по обеспечению общественной безопасности в городском округе Тольятти; организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне и защите населения и территории городского округа Тольятти от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; организация и осуществление мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа Тольятти; реализация бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, администратора доходов бюджета в соответствии с действующим законодательством; осуществление координации и контроля за уставной деятельностью муниципальных предприятий и муниципальных учреждений, находящихся в ведомственном подчинении Департамента, а также организация их финансово-экономической деятельности.

Признано утратившим силу Распоряжение мэрии городского округа Тольятти от 19.09.2014 N 7276-р/1 «Об утверждении Положения о департаменте общественной безопасности мэрии городского округа Тольятти» с изменяющим его документом.

## ТРУД И ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

**РАСПОРЯЖЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 04.05.2017 N 3472-Р/1 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РАСПОРЯЖЕНИЕ МЭРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ ОТ 02.08.2011 N 8233-Р/1 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ Внутреннего трудового распорядка в мэрии городского округа Тольятти»**

Уточнено, что в своей служебной деятельности работники мэрии городского округа Тольятти должны не допускать нарушения положений нормативных правовых актов администрации городского округа Тольятти в сфере противодействия коррупции, противодействовать проявлениям коррупции, не допускать коррупционных правонарушений.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 24.04.2017 N 1415-П/1 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОПЛАТЕ ТРУДА РАБОТНИКОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ КАЗЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В ВЕДОМСТВЕННОМ ПОДЧИНЕНИИ ДЕПАРТАМЕНТА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ»**

Определен порядок оплаты труда и социальных выплат работникам муниципальных казенных учреждений, находящихся в ведомственном подчинении департамента социального обеспечения администрации городского округа Тольятти.

Утверждено, что заработная плата (оплата труда) работников учреждения состоит из оклада (должностного оклада), выплат компенсационного и стимулирующего характера. Оплата труда работников учреждения производится на основании трудового договора, заключенного между работниками и работодателем. Руководитель Учреждения несет ответственность за своевременную и в полном объеме выплату заработной платы работникам Учреждения в соответствии с действующим законодательством. При этом, месячная заработная плата работников учреждения, полностью отработавших за этот период норму рабочего времени и выполнивших нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

Признано утратившим силу Постановление мэрии городского округа Тольятти от 07.02.2013 N 372-п/1 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений, находящихся в ведомственном подчинении департамента социальной поддержки населения мэрии городского округа Тольятти» с изменяющими его документами.

## ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 02.05.2017 N 1475-П/1 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ МЭРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ ОТ 14.10.2016 N 3220-П/1 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ НА 2017 - 2022 ГОДЫ»**

Увеличен общий объем финансового обеспечения программы в 2017 - 2022 годах со 188 221 тыс. рублей до 189 501 тыс. рублей, в частности, в 2017 году финансирование возросло с 40 647,0 тыс. рублей до 41 927,0 тыс. рублей.

Перечень показателей муниципальной программы дополнен следующим индикатором: «количество утвержденных проектов планировок с проектами межевания».

## БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 27.04.2017 N 1431-П/1 «ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ОСОБОГО ПРОТИВОПОЖАРНОГО РЕЖИМА НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ»**

Введен на территории городского округа Тольятти особый противопожарный режим с момента опубликования до особого распоряжения. В период действия особого противопожарного режима на территории городского округа Тольятти при наступлении IV - V классов пожарной опасности в лесах по условиям погоды устанавливается: запрет на посещение гражданами ле-

сов, находящихся на территории городского округа Тольятти, и въезд в них транспортных средств, кроме некоторых случаев, оговоренных в постановлении; запрет на разведение костров, сжигание твердых бытовых отходов, мусора и сухой растительности; запрет на применение пиротехнических изделий и огневых эффектов в зданиях (сооружениях) и на открытых территориях, за исключением фейерверков, проводимых на открытых территориях в рамках общегородских праздничных мероприятий (День Победы, День города).

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 21.04.2017 N 1404-П/1 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ МЭРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ ОТ 13.10.2014 N 3837-П/1 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В МИРНОЕ И ВОЕННОЕ ВРЕМЯ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПЕРВИЧНЫХ МЕР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ ТОЛЬЯТТИ НА 2015 - 2020 ГОДЫ»**

Снижены финансовые затраты на реализацию программы с 464660,0 тыс. рублей до 463666,0 тыс. рублей, в частности, в 2017 году финансирование уменьшено с 73544,0 тыс. рублей до 72550,0 тыс. рублей.

## ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 21.04.2017 N 1400-П/1 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ МЭРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ ОТ 11.10.2013 N 3150-П/1 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ «РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ НА 2014 - 2017 ГОДЫ»**

Снижен общий объем финансирования программы с 245 724,5 тыс. рублей до 245 196,5 тыс. рублей, в частности, в 2017 году финансовое обеспечение уменьшено с 41 385,2 тыс. рублей до 40 857,2 тыс. рублей.

## ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 17.04.2017 N 1344-П/1 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ МЭРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ ОТ 13.10.2014 N 3844-П/1 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ НА 2015 - 2017 ГОДЫ»**

Увеличены финансовые затраты на реализацию программы с 17 337,0 тыс. рублей до 17 432,0 тыс. рублей, в частности, в 2017 году финансирование возросло с 3 398,0 тыс. рублей до 3 493,0 тыс. рублей. Кроме того, в новой редакции изложен перечень мероприятий муниципальной экологической программы.

# СДАЧА СВЕДЕНИЙ ПО ФОРМЕ СЗВ-М. КАК СУДЫ ШТРАФНОЙ СЧЕТЧИК ПРИТОРМАЖИВАЮТ

С апреля 2016 года согласно п. 2.2 ст. 11 Федерального закона от 01.04.1996 N 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» страхователи представляют в органы Пенсионного фонда РФ по месту их регистрации ежемесячно сведения по форме СЗВ-М. Страхователи, опоздавшие со сдачей сведений, тут же получили, по их мнению, просто несоразмерные штрафы. Ведь сведения подаются на каждого работника, а штраф - в размере 500 руб. ПФР просто умножает сумму штрафа на количество сотрудников, сведения по которым не сданы вовремя. Впрочем, суды считают, что можно обойтись и без такого умножения.

## Фонду слезам верить запрещено

Предприниматель А. был привлечен к ответственности по ч. 3 ст. 17 Закона N 27-ФЗ в виде штрафа в размере 19 500 руб. из расчета 500 руб. штрафа за каждое застрахованное лицо (39 чел.).

В Управлении ПФР он попросил учесть смягчающие вину обстоятельства, в числе которых совершение нарушения впервые, введение формы СЗВ-М как новой и представляемой впервые формы отчетности, самостоятельное представление отчетности до выявления нарушения органом ПФР, незначительный срок просрочки.

На это ему ответили, что штрафы являются доходной частью бюджета ПФР, в котором и так денег не хватает, а снижать размер штрафа они не имеют права.

Однако АС Приморского края напомнил представителю Пенсионного фонда, что в соответствии с правовыми позициями Конституционного суда Российской Федерации, выраженными в Постановлении от 25.02.2014 N 4-П, применение смягчающих вину обстоятельств допускается только в исключительных случаях и только в судебном порядке: если санкция была применена должностным лицом фонда, суд (безотносительно к законодательному регулированию пределов его полномочий при судебном обжаловании решений о применении мер ответственности), рассмотрев соответствующее заявление привлекаемого к ответственности лица, не лишен возможности снизить размер ранее назначенного ему штрафа.

При таких обстоятельствах, учитывая незначительный период просрочки представления спорного расчета (8 рабочих дней), совершение нарушения впервые, причиной нарушения при этом являются изменения законодательства, которые недостаточно были изучены заявителем, отсутствием умысла, отсутствие негативных последствий деяния, самостоятельное без понуждения органа ПФР представление отчетности до выявления нарушения органом ПФР, АС Приморского края в Решении от 15.09.2016 N А51-15102/2016 посчитал возможным применить смягчающие обстоятельства и снизить размер штрафа до 2 000 руб.

## Соразмерность никто не отменял

Бухгалтер ООО не мог сдать СЗВ-М в электронном виде по причине отсутствия у него данных об ИНН одного сотрудника, без которых электронную отчетность сдать было невозможно. За это ООО было оштрафовано на 18 000 руб., так как отчетность была сдана на один день позже срока.

АС Свердловской области в Решении от 18.08.2016 N А60-33389/2016 решил руководствоваться Постановлением Конституционного суда Российской Федерации от 30.07.2001 N 13-П, в котором указано, что санкции должны соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Суд признал обстоятельствами, смягчающими ответственность, незначительность просрочки (один день), социально значимый

характер деятельности общества, отсутствие умысла на совершение правонарушения, отсутствие для бюджета негативных последствий и счел необходимым и справедливым снизить размер штрафа до 200 руб.

АС Нижегородской области в Решении от 12.01.2017 N А43-31049/2016 в качестве обстоятельств, смягчающих ответственность за совершение правонарушения, признал следующие: совершение подобного правонарушения впервые и неумышленно - ввиду изменения законодательства; незначительность просрочки исполнения обязанности; отсутствие неблагоприятных экономических последствий для бюджета Пенсионного фонда РФ, поскольку обязанность по уплате страховых взносов исполнялась предпринимателем своевременно и в полном объеме.

В результате размер штрафа был снижен с 44 000 до 4 400 руб.

Детская поликлиника была оштрафована на 298 000 руб. за опоздание со сдачей СЗВ-М на 596 застрахованных лиц на 1 день. Суд учел незначительный период просрочки, признание вины, отсутствие вредных последствий совершенного правонарушения, социально значимый характер деятельности учреждения. На этом основании АС Красноярского края Решением от 14.01.2017 N А33-26059/2016 снизил размер штрафа до 30 000 руб.

При этом суд сослался на Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 15.07.1999 N 11-П, в котором указано, что принцип соразмерности и справедливости наказания предполагает установление дифференцированной ответственности в зависимости от характера и тяжести совершенного правонарушения, размера причиненного ущерба.

Учреждение 27.05.2016 сдало СЗВ-М повторно в связи с поступившей по телефону информацией специалиста Управления ПФР о том, что представленные 19.04.2016 сведения по форме СЗВ-М за апрель 2016 года содержат ошибочное указание кода «отмн». АС Воронежской области в Решении от 30.12.2016 N А14-15039/2016 указал, что кроме ошибочного указания кода типа формы представленные 19.04.2016 и 27.05.2016 отчеты содержат аналогичные сведения о застрахованных лицах, что позволяет рассматривать представленный 27.05.2016 отчет как повторный, что, в свою очередь, исключает возможность применения ответственности за его несвоевременное представление.

## Сказка про 12 месяцев

Бухгалтер ООО, сдавая 10.05.2016 отчет, ошибочно указала отчетный период «май». За это ПФР оштрафовал ООО на 73 000 руб.

Суд установил, что сведения с правильным периодом «апрель» представлены с опозданием на три дня после окончания срока сдачи сведений.

Суд решил, что соответствующая отчетность представлена ООО с пропуском установленного срока. Следовательно, в деянии ООО имеется состав правонарушения.

Однако АС Республики Татарстан в Решении от 10.01.2017 N А65-26634/2016 учел со-

вершение правонарушения впервые, признание вины, незначительность периода просрочки (три дня) и принятие мер по устранению нарушения в добровольном порядке.

С учетом вышеизложенного размер штрафа был снижен до 3 650 руб.

А вот другое ООО штрафа избежало.

Его бухгалтер 03.06.2016 представил отчет по форме СЗВ-М за май 2016 года с ошибочным указанием отчетного периода - «июнь 2016 года».

Согласно протоколу проверки электронного документа от 03.06.2016 данный отчет был принят территориальным органом ПФР.

Обществом 04.07.2016 отправлен отчет по форме СЗВ-М за июнь 2016 года. Поскольку указанный отчет не принят управлением в связи с наличием ранее отправленного отчета, 06.07.2016 обществом повторно отправлены отчет по форме СЗВ-М за май 2016 года и корректировка за июнь 2016 года.

За это ООО было оштрафовано на 47 000 руб.

Однако суд установил, что Закон N 27-ФЗ разделяет основания для привлечения к ответственности и взыскания штрафа (ст. 17) за нарушение срока представления индивидуальных сведений и представление неполных и (или) недостоверных сведений, являющихся различными основаниями для применения мер ответственности. При этом положения Закона не позволяют отказывать Пенсионному фонду в принятии недостоверных индивидуальных сведений (содержащих ошибки и несоответствия), а предусматривают извещение страхователей об ошибках в отчетности с требованием немедленного их исправления.

В данном случае специалист Пенсионного фонда, получив 03.06.2016 отчет по форме СЗВ-М с очевидно ошибочным указанием отчетного периода - «июнь 2016 года», должен был, обнаружив ошибки, свидетельствующие о неточностях (недостоверности) сведений, направить страхователю извещение (уведомление) об обнаруженных ошибках и в случае отсутствия их исправления в установленный в извещении срок составить акт и привлечь учреждение к ответственности по ст. 17 Закона N 27-ФЗ за представление в срок недостоверных сведений.

Однако в адрес заявителя от Управления не поступало извещений (уведомлений) об обнаружении каких-либо неточностей (ошибок) в отчете.

Также суд отметил, что повторное представление исправленного отчета по форме СЗВ-М за май 2016 года не может рассцениваться как представление сведений с нарушением срока, поскольку сами по себе индивидуальные сведения, хотя и содержащие ошибки в указании отчетного периода, были представлены своевременно.

В силу ст. 15 Закона N 27-ФЗ страхователь имеет право дополнять и уточнять переданные им сведения о застрахованных лицах. Представление корректирующих сведений также предусмотрено п. 34 и 41 Инструкции о порядке ведения индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах, утвержденной Приказом Минздравсоцразвития России от 14.12.2009 N 987н (далее - Инструкция N 987н).



При этом абз. 3 ст. 17 Закона N 27-ФЗ не предусматривает ответственности за нарушение срока представления скорректированных данных о застрахованных лицах.

В соответствии с п. 41 Инструкции N 987н при обнаружении несоответствия между представленными индивидуальными сведениями и результатами проверки территориальный орган фонда направляет страхователю уведомление об устранении имеющихся расхождений.

Если страхователь в установленный срок не устранил имеющиеся расхождения, территориальный орган фонда вправе принять решение о корректировке индивидуальных сведений и об уточнении лицевых счетов застрахованных лиц и не позднее 7 дней со дня принятия такого решения сообщить об этом страхователю и застрахованным лицам.

Таким образом, судом установлено, что ООО первоначально своевременно направило в Пенсионный фонд отчет по форме СЗВ-М за май 2016 года, фактически корректирующие сведения также представлены.

АС Тульской области в Решении от 30.12.2016 N А68-9502/2016 пришел к выводу, что ООО надлежащим образом исполнило свою обязанность по представлению индивидуальных сведений (отчета по форме СЗВ-М), соответственно, оснований для привлечения его к ответственности нет.

## Поспешишь - бюджет огорчишь

ПФР в акте проверки указал, что в случае несогласия страхователя с выводами Фонда по проверке он вправе в течение 15 дней с момента получения акта представить в Фонд возражения, рассмотрение акта с учетом представленных страхователем документов состоится 22.07.2016 в 10.00.

Представитель предприятия явился в Пенсионный фонд 22.07.2016 в целях участия в рассмотрении материалов правонарушения, но ему было сообщено, что решение о привлечении к ответственности уже принято 19.07.2016.

На это предприятие в суде заявило, что Решение от 19.07.2016 вынесено с нарушением установленной ст. 39 (ч. 1, 2, 3, 9, 10, 14) Федерального закона от 24.07.2009 N 212-ФЗ «О страховых взносах...» процедуры рассмотрения материалов правонарушения без надлежащего извещения страхователя.

Неуведомление о времени и месте рассмотрения материалов проверки лишило страхователя возможности участия в рассмотрении материалов проверки, представления Пенсионному фонду возражений, что влечет невозможность установления всех обстоятельств правонарушения.

На этом основании МУП потребовало признать наложение штрафа в размере 33 000 руб. за опоздание со сдачей сведений СЗВ-М недействительным.

Арбитражный суд Красноярского края Решением от 08.09.2016 N А33-17962/2016 заявленное муниципальным предприятием требование о признании недействительным оспариваемого решения удовлетворил в полном объеме.

**В. ЕГОРОВ,**  
юрист



## Оплата регионального нерабочего праздничного дня сотрудника филиала в командировке

*Сотрудник, работающий и проживающий в Краснодарском подразделении, направляется в командировку в центральный офис в г. Самару 25 апреля 2017г. Этот день в Краснодаре является локальным праздником и выходным днем. Как производить оплату сотруднику - в двойном размере или нет?*

В силу специфики деятельности ОП, а также климатических, географических и других особенностей режим для работников ОП может отличаться от режима работы организации. В этом случае работодатель, как правило, утверждает для ОП отдельные правила внутреннего трудового распорядка.

Независимо от того, одинаковые ли режимы работы установлены для работников ОП и головной организации, сложности могут возникнуть, когда законом субъекта РФ, в котором находится ОП организации, установлены свои нерабочие праздничные дни.

Статьей 112 ТК РФ определены нерабочие праздничные дни в РФ. При этом действующее законодательство позволяет субъектам РФ устанавливать на их территории нерабочие праздничные дни дополнительно к установленным федеральным законодательством, что подтверждается судебной практикой (см. Постановление ФАС УО от 07.05.2007 N Ф09-2377/07-С5).

В подобных ситуациях действие нормативных актов субъекта РФ о нерабочем праздничном дне на его территории распространяется на работников ОП, находящегося в данном субъекте.

Работнику полагается плата за выходной или нерабочий праздничный день, проведенный в командировке, если он в этот день работал, выехал в командировку, вернулся из командировки либо находился в пути к месту командировки или обратно.

Эти дни оплачиваются так (ст. 153 ТК РФ, п. п. 5, 9 Положения о командировках, п. 1 Письма Минтруда от 25.12.2013 N 14-2-337):

- если предоставлялся отгул, то оплата в размере одинарной дневной (часовой) тарифной ставки (части оклада);
- если не предоставляется отгул, то оплата в размере не менее двойной дневной (часовой) тарифной ставки (части оклада).

Размер платы за работу в выходной день может быть увеличен ЛНА вашей организации, коллективным или трудовым договором (ст. 153 ТК РФ). Средний заработок за этот день платить не надо.

Для правомерного привлечения работника к работе в выходной и нерабочий праздничный день необходимы письменное согласие работника и письменное распоряжение работодателя. Само по себе нахождение работника в командировке в выходной

## Ответы подготовил эксперт «Линии консультаций» ООО НКФ «Дельта-информ» Наталья АЛБУЗОВА

и/или нерабочий праздничный день без привлечения его к работе письменного согласия работника и письменного распоряжения работодателя не требует.

04 мая 2017 г.

## Обязана ли налоговая извещать о предстоящем исключении из ЕГРЮЛ

*Обязана ли ИФНС информировать собственника при исключении из ЕГРЮЛ ООО как недействующую организацию с долгами перед бюджетом?*

Недействующие юридические лица подлежат исключению из ЕГРЮЛ в порядке, установленном статьей 64.2 ГК РФ и Федеральным законом от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - Закон N 129-ФЗ).

В соответствии с п.1 ст. 21.1 Закона N 129-ФЗ недействующими юридическими лицами признаются ЮЛ, которые в течение последних двенадцати месяцев, предшествующих моменту принятия регистрирующим органом соответствующего решения, не представляли документы отчетности, предусмотренные законодательством РФ о налогах и сборах, и не осуществляли операций хотя бы по одному банковскому счету (то есть ЮЛ, фактически прекратившие свою деятельность).

Решение о предстоящем исключении юридического лица из ЕГРЮЛ регистрирующий орган обязан опубликовать в журнале «Вестник государственной регистрации».

Извещать заинтересованных лиц (участников, руководителей, кредиторов и т.п.) о предстоящем исключении юридического лица из ЕГРЮЛ регистрирующий орган не обязан.

Минфин в своем Письме от 02.03.2017 N 03-12-13/11921 также обратил внимание, что сведения о способе прекращения юридического лица (в том числе путем исключения из ЕГРЮЛ по решению регистрирующего органа) размещаются на официальном сайте ФНС в сети Интернет и являются открытыми для всеобщего ознакомления (абзац десятый п. 1 Состава сведений о государственной регистрации юридического лица, крестьянского (фермерского) хозяйства, физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, подлежащих размещению на официальном сайте ФНС в сети Интернет, и порядка их размещения, утвержденного приказом Минфина России от 05.12.2013 N 115н).

12 мая 2017 г.

## Дополнительный оплачиваемый отпуск самарчанкам с ранних сроков беременности

*Наша беременная сотрудница принесла справку на оплачиваемый отпуск из женской консультации со ссылкой на распоряжение горисполкома № 568 от 06.08.1991г., в которой оплата средней заработной платы производится за счет средств предприятия. Обязан ли работодатель предоставить такой отпуск?*

Пунктом 6 Решения исполкома Самарского городского совета народных депутатов от 17.05.1991 N 347 было рекомендовано промышленным предприя-

тиям города, в частности, предоставлять декретный отпуск женщинам своего предприятия с самых ранних сроков беременности, с сохранением среднемесячного оклада. В дополнение к Решению горисполкома N 347 от 17.05.1991 исполком городского Совета народных депутатов решил разрешить предприятиям городского подчинения выплачивать беременным женщинам среднемесячную заработную плату с освобождением от работы с ранних сроков беременности (10 недель) за счет собственных средств с 1 сентября 1991 года и рекомендовать райисполкомам принять решения по оплате беременным женщинам среднемесячного заработка с ранних сроков беременности, работающим на предприятиях и в организациях районного подчинения (Решение исполкома самарского городского Совета народных депутатов от 06.08.1991 N 568).

Обязательность предоставления отпусков в календарных днях закреплена ст. 120 ТК РФ в отношении ежегодных оплачиваемых отпусков. На женщин и лиц с семейными обязанностями распространяются общие нормы трудового законодательства в части предоставления им отпусков.

Глава 41 ТК РФ, регулирующая труд женщин и лиц с семейными обязанностями, не содержит каких-либо ограничений в части предоставления отпусков различных видов (дополнительных, без сохранения заработной платы, учебных и др.). Данная глава устанавливает дополнительные виды отпусков (например, по беременности и родам или по уходу за ребенком).

Таким образом, у работодателя нет обязанности предоставлять сотруднице дополнительный оплачиваемый отпуск с самых ранних сроков беременности.

Организации, с учетом своих производственных и финансовых возможностей, могут самостоятельно устанавливать дополнительные отпуска для работников, если иное не предусмотрено федеральными законами. Порядок и условия предоставления этих отпусков определяются коллективными договорами или локальными нормативными актами.

Перед отпуском по беременности и родам женщине по ее желанию предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск независимо от стажа работы у данного работодателя (ст.260 ТК РФ). По семейным обстоятельствам и другим уважительным причинам работнице по ее письменному заявлению может быть предоставлен отпуск без сохранения заработной платы, продолжительность которого определяется по соглашению между работником и работодателем (ст.128 ТК РФ).

16 мая 2017 г.

## НДФЛ и поле «107»

*Как правильно заполнять поле 107 платежного поручения при перечислении НДФЛ с отпускных, больничных, материальной помощи (свыше 4000), премии и т.п.? Например, в апреле были начислены отпускные, больничные, материальная помощь, премия. 10 мая эти начисления вместе с зарплатой перечисляют работникам.*

Платежные поручения на перечисление налога в бюджет на соответствующий счет Федерального казначейства заполняются в соответствии с Правилами, установленными Приказом Минфина от 12 ноября 2013 г. N 107н (далее - Прави-

ла). Правила заполнения реквизита «107» налоговой платежки прописаны в п. 8 Приложения 2 к Приказу N 107н. Здесь сказано, что в данном поле указывается значение показателя налогового периода.

Представители ФНС в Письме от 12 июля 2016 г. N ЗН-4-1/12498@ указали буквально следующее: «...налогоплательщиком должно быть обеспечено формирование отдельных расчетных документов с разными показателями налогового периода в случае, если законодательством о налогах и сборах предусматривается более одного срока уплаты налогового платежа и установлены конкретные даты уплаты налога (сбора) для каждого срока». В отношении уплаты НДФЛ НК устанавливает в зависимости от вида дохода несколько сроков платежа. Из буквального толкования разъяснений представителей ФНС следует, что в каждой платежке на перечисление НДФЛ должна быть указана конкретная дата уплаты налога.

Неоднозначной представляется ситуация, когда речь идет об НДФЛ с отпускных или «больничных». Согласно абз. 2 п. 6 ст. 226 Кодекса НДФЛ нужно перечислить не позднее последнего числа месяца, в котором был выплачен такой доход. То есть опять же Кодексом установлена конкретная дата. Поэтому если следовать указаниям представителей ФНС, то в поле «107» платежки, если, к примеру, налог уплачивается с отпускных, выплаченных сотрудникам в мае 2017 г., нужно указать «31.05.2017». С другой стороны, и в данном случае согласно Налоговому кодексу, мы имеем дело с месячным платежом. Поэтому если следовать Правилам, то в рассматриваемой ситуации реквизит «107» должен быть заполнен так же, как и в первом примере: «МС.05.2017».

Представляется, что при заполнении платежки на уплату НДФЛ, чтобы правильно определить налоговый период, за который он уплачивается, следует опираться на месяц, в котором согласно Налоговому кодексу у сотрудников возник налогооблагаемый доход.

Осмелимся предположить, что представители ФНС имели в виду несколько иные ситуации. К примеру, зарплата за апрель 2017 г. выплачена 10 мая 2017 г., и в тот же день были выплачены отпускные. При таких обстоятельствах придется оформить две платежки по НДФЛ, поскольку налоговые периоды, которые следует указать в реквизите «107», будут различными: для «зарплатного» НДФЛ это «МС.04.2017», а для налога с отпускных - «МС.05.2017».

**К сведению.** В соответствии с п. 3 ст. 45 НК РФ обязанность по уплате налога считается исполненной налогоплательщиком с момента предъявления в банк соответствующей платежки при одновременном выполнении следующих условий:

- 1) в платежном поручении должны быть верно указаны счет Федерального казначейства и наименование банка получателя;
- 2) на момент платежа на счете налогоплательщика достаточно средств для исполнения поручения.

Таким образом, ошибка в указании в платежке налогового периода (поле «107») в том случае, если налог уплачен в срок и на правильный счет ФК, никаких негативных последствий для налогового агента в любом случае влечь не должна - в худшем случае потребуются уточнить платеж.

16 мая 2017 г.



Ответы подготовил эксперт «Линии консультаций» ООО НКФ «Дельта-информ» Галина ОРЕШКИНА

**НДФЛ и выплата премии физическому лицу покупателю**

*Имеет ли право организация при осуществлении розничной торговли на режиме ЕНВД за приобретение определенного количества товаров перечислять денежную премию физическому лицу - покупателю? Если да, то перечислить на карту или выдавать из кассы? Надо ли при выплате денежных средств физическим лицам удерживать НДФЛ?*

В соответствии со ст. 41 Налогового кодекса РФ доходом признается экономическая выгода в денежной или натуральной форме, учитываемая в случае возможности ее оценки и в той мере, в которой такую выгоду можно оценить, и определяемая в соответствии с гл. 23 НК РФ.

На основании п. 1 ст. 210 Кодекса при определении налоговой базы учитываются все доходы налогоплательщика, полученные им как в денежной, так и в натуральной форме, или право на распоряжение которыми у него возникло, а также доходы в виде материальной выгоды, определяемой в соответствии со ст. 212 Кодекса.

Возврат организацией части средств, затраченных физическими лицами на оплату товаров, является уменьшением их стоимости и не влечет возникновения дохода у физических лиц и, соответственно, НДФЛ.

При этом подобные условия поощрения покупателей должны быть предусмотрены маркетинговой политикой организации, которая является неотъемлемой частью учетной политики для целей налогообложения.

С 2017 года не облагаются НДФЛ доходы в денежной или натуральной форме, полученные налогоплательщиками в результате участия в программах лояльности, проводимых российскими или иностранными организациями, с использованием банковских и (или) дисконтных (накопительных) карт, направленных на увеличение активности клиентов в приобретении товаров и услуг и предусматривающих начисление бонусов в виде (п. 68 ст. 217 НК РФ в редакции Федерального закона от 03.07.2016 N 242-ФЗ):

- перечисляемых на банковский счет налогоплательщика денежных средств;
- полной или частичной оплаты за налогоплательщика товаров и (или) услуг.

Исходя из вышеизложенного:

- в рамках маркетинговой политики вы можете перечислять денежную премию покупателю физическому лицу;

- НДФЛ эта премия не будет облагаться только в случае проведения программ лояльности, проводимых организацией с использованием дисконтных (накопительных) карт, направленных на увеличение активности клиентов в приобретении товаров и услуг. Программы должны предусматривать начисление бонусов в виде либо перечисляемых на банковский счет налогоплательщика денежных средств, либо полной или частичной оп-

латы за налогоплательщика товаров и (или) услуг.

При этом эти программы должны осуществляться на условиях публичной оферты, то есть условия программ должны быть размещены на сайте организации или в иных доступных источниках и предусматривать общие условия предоставления вознаграждений, распространяющиеся на всех покупателей.

05 мая 2017 г.

**Индексация доплат за увеличение объема и расчет среднего заработка**

*При расчете среднего заработка (отпускных) индексируется ли доплата за увеличение объема?*

Порядок индексации заработной платы для расчета отпускных установлен в п. 16 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 N 922 (далее - Положение).

При расчете отпускных, компенсаций за неиспользованный отпуск, оплаты командировок, выходных пособий и т.д. средний заработок надо индексировать, если оклады были повышены всем работникам организации или структурного подразделения (филиала, отдела, цеха и т.д.), в котором трудится работник (п. 16 Положения, Письмо Минтруда от 12.05.2016 N 14-1/В-447).

Индексировать надо только оклад и доплаты, установленные в фиксированном размере к окладу (например, «10% оклада» или «2 оклада»). Не надо индексировать премии и другие доплаты, установленные (Письмо Минтруда от 18.08.2015 N 14-1/В-623):

- в диапазоне значений (к примеру, от «10% до 30% оклада»);
- в абсолютных размерах (например, «10 000 руб.»);
- не к окладам (например, «2 процента от суммы продаж»).

Порядок индексации зависит от периода повышения оклада (Письмо Минтруда от 12.05.2016 N 14-1/В-447). Если повышена зарплата в расчетном периоде, то индексируются начисленные в расчетном периоде выплаты за период, предшествующий повышению.

Исходя из вышеизложенного:

- если доплаты за увеличение объема установлены в абсолютном размере (например, 17000 руб.), то они не индексируются;
- если доплаты установлены в фиксированном размере к окладу (50% или, например, 1,5 оклада), то они индексируются.

05 мая 2017 г.

**Бухгалтерский учет у сторон договора переуступки долга по договору займа**

*У нас фирма А(ОСНО) должна фирме В (УСН) деньги по договору займа. Фирма В переуступает право требования другой фирме С (УСН). Как это правильно провести по проводкам? Как ведется учет по договору цессии у должника, cedenta и цессионария?*

Как следует из пункта 1 статьи 382 ГК РФ, переход к новому кредитору права требования оплаты товаров (работ, услуг) не влечет прекращения обязательства должника по их оплате.

Следовательно, уступка прав по договору займа кредитором другому лицу в учете заемщика отражается записями в аналитическом учете по счетам 66 «Расчеты по краткосрочным кредитам и займам» или 67 «Расчеты по долгосрочным кредитам и займам» (в зависимости от срока действия договора займа).

При уступке требования кредитором другому лицу у должника по договору займа не возникает каких-либо налоговых последствий по НДС, так как отсутствует операция, являющаяся объектом налогообложения (пункт 1 статьи 146 НК РФ).

Уступка кредитором требования не прекращает обязательства должника, следовательно, при смене кредитора у должника по договору займа не возникает и каких-либо последствий в целях исчисления налога на прибыль.

К балансовому счету 66 «Расчеты по краткосрочным кредитам и займам» открываются:

66-п - «Расчеты с заимодавцем - первоначальным кредитором по краткосрочным кредитам и займам»;

66-н - «Расчеты с новым кредитором по краткосрочным кредитам и займам».

Должником отражается замена кредитора в заемном обязательстве Кредит счета 66-п (67-п) Дебет счета 66-н (67-н) (уведомление об уступке права требования).

Уступка денежного требования, вытекающего из договора займа, представляет собой реализацию имущественного права, то есть является самостоятельным объектом налогообложения. При получении оплаты от нового кредитора доход от уступки права требования у первоначального кредитора учитывается в качестве выручки от реализации имущественного права (п. 1 ст. 346.15, п. 1 ст. 346.17 НК РФ). Величина уступленного требования в расходы не включается, поскольку такой расход не поименован в перечне, установленном п. 1 ст. 346.16 НК РФ.

Первоначальный кредитор (цедент) - это заимодавец, уступающий денежное требование к своему заемщику новому кредитору (цессионарию).

Цедент включает в доходы всю полученную от нового кредитора сумму (Письмо Минфина от 07.09.2015 N 03-11-06/2/51388). Но сумму уступленного долга заемщика в расходы включить нельзя (Письмо Минфина от 31.07.2007 N 03-11-04/2/191).

Право требования, представляющее собой имущественное право, является частью имущества организации (ст. 128 ГК РФ). Следовательно, уступка права требования отражается в бухгалтерском учете как продажа имущества. Поступления от уступки права требования долга признаются прочими доходами (на дату передачи права требования) в размере стоимости, установленной договором цессии (п. п. 7, 10.1 ПБУ 9/99). Прочие доходы отражаются по кредиту счета 91 «Прочие доходы и расходы», субсчет 91-1 «Прочие доходы» (Инструкция по применению Плана счетов). Соответственно, расходы, связанные с уступкой права требования, признаются прочими (п. п. 11, 14.1, 16 ПБУ 10/99). Дебиторская задолженность за реализованные товары (работы, услуги) отражается на счете 62 «Расчеты с покупателями и заказчиками», а суммы выданных займов и начисленных по ним процентов - на счетах 58 «Финансовые вложения», субсчет 58-3 «Предоставленные займы», и 76 «Расчеты с разными дебиторами и кредиторами» (Инструкция по применению Плана счетов). Соответ-

ственно, расходы, связанные с уступкой права требования, отражаются по дебету счета 91, субсчет 91-2 «Прочие расходы», в корреспонденции с указанными счетами.

В бухгалтерском учете цедента проводки будут такие:

Проводка	Операция
Д 76 - К 91	Начислен доход от уступки требования
Д 91 - К 58	Списан долг заемщика по основной сумме займа
Д 91 - К 76-проценты по займам	Списан долг заемщика по процентам
Д 51 - К 76	Получены деньги в оплату уступки требования

Цессионарий (новый кредитор) - это организация, которая приобрела денежное требование к должнику у первоначального кредитора или другого лица.

Приобретение денежного требования не влечет каких-либо последствий для нового кредитора. Это обусловлено тем, что предусмотренный п. 1 ст. 346.16 НК РФ перечень расходов является закрытым и такой вид расходов в нем не поименован.

Приобретенное право требования, в отношении которого выполняются условия, перечисленные в п. 2 ПБУ 19/02, принимается к учету в составе финансовых вложений по первоначальной стоимости, которой признается сумма фактических затрат организации на приобретение данного требования (п. п. 3, 8, 9 ПБУ 19/02). При этом делается запись по дебету счета 58 «Финансовые вложения» и кредиту счета учета расчетов с предыдущим кредитором (цедентом), например 76 «Расчеты с разными дебиторами и кредиторами» (Инструкция по применению Плана счетов). Если приобретенное право требования не принесет организации экономической выгоды в будущем, то это требование отражается в учете по дебету счета 76 (субсчет учета расчетов с должником).

В бухгалтерском учете цессионария проводки будут такие

Проводка	Операция
Д 58(76) - К 76	Приобретено требование
Д 76 - К 51	Приобретенное требование оплачено
Д 51 - К 76	Получены деньги от должника
Д 76 - К 91	Сумма, полученная от должника, учтена в доходах
Д 91 - К 58	Списаны расходы на приобретение требования

Цессионарий на дату получения денег от должника (п. 1 ст. 346.17 НК РФ) при погашении требования, вытекающего из договора займа (кредита), - включает в доходы только сумму, приходящуюся на задолженность по уплате процентов, начисленных по займу (кредиту) (Письмо Минфина от 12.10.2015 N 03-11-06/2/58357). Расходы на приобретение требования для целей налогообложения учесть нельзя.

12 мая 2017 г.

# С БОЛЬНОЙ ГОЛОВЫ НА ЗДОРОВУЮ, или КОГДА С КОМПАНИИ ВЗЫЩУТ ЧУЖОЙ НАЛОГОВЫЙ ДОЛГ



Если организация после налоговой проверки не заплатила доначисленные суммы и у нее нет ни денег на счетах, ни имущества, на которое можно обратить взыскание (далее будем называть такую организацию «должник»), то инспекция может предъявить иск к зависимой компании. А с учетом недавно высказанной позиции ВС РФ налоговики могут пытаться взыскать чужую задолженность даже с компаний, формально никак с должником не связанных.

## Взыскать недоимку могут с лица, зависимого по отношению к должнику

Перевод денег, активов или всего бизнеса на другую компанию как способ уклонения от уплаты налогов, доначисленных по результатам проверки, приобретает все большее распространение. Но нельзя забывать, что НК РФ позволяет инспекторам взыскивать с организации чужую налоговую задолженность, если <1>:

- выручка за товары (работы, услуги) должника поступала на счета дочерней или материнской компании;
- должник с момента, когда он узнал или должен был узнать о налоговой проверке, передавал деньги, иное имущество дочерней или материнской компании и это сделало невозможным взыскание с него недоимки;
- выручка или имущество передавались лицам, которых суд признал иным образом зависимыми по отношению к должнику.

**Внимание!** С 30.11.2016 взыскать чужой налоговый долг инспекторы могут не только с организаций, но также с граждан и предпринимателей, если они и должник взаимозависимы <2>.

Неважно, как передается имущество зависимым лицам: напрямую или через цепочку посредников. Налоговики установят конечного получателя активов и взыщут недоимку с него <3>. Если получателей несколько, недоимку взыщут с каждого из них пропорционально доле поступившей выручки должника (стоимости полученного от него имущества).

## Взыскание возможно только через суд

Взыскивать с компании чужие налоги в бесспорном порядке инспекторы не могут. Это возможно исключительно через суд и при выполнении двух условий <4>:

- недоимка возникла по итогам налоговой проверки;
- недоимка числится более 3 месяцев.

То есть подать иск к зависимому лицу инспекция может не раньше чем через 3 месяца после вступления в силу итогового решения по проверке налогоплательщика, когда доначисления будут отражены в карточке расчетов с бюджетом.

К тому же до обращения в суд ИФНС должна принять все меры для взыскания задолженности с самого налогоплательщика как в добровольном порядке (выставить требование об уплате налога, пеней и штрафов), так и в бесспорном (списать деньги со счета, обратиться взыскание на иное имущество) <5>. При невыполнении хотя бы одного из этих условий взыскать задолженность налоговики не удастся <6>.

**Внимание!** Вопреки распространенному мнению налоговикам вовсе не нужен вступивший в силу судебный акт, подтверждающий зависимость компаний, для того чтобы потребовать в суде погашения недоимки зависимым лицом должника. Оба требования могут быть заявлены одновременно <7>.

А вот шестимесячным сроком на обращение в суд, как при взыскании недоимки с самого должника <8>, налоговики не ограни-

чены. Подать заявление они могут в течение общего трехлетнего срока давности <9>.

Добровольного погашения долга зависимым лицом за проверяемого налогоплательщика НК РФ не предусматривает. Поэтому требование об уплате налогов, пеней и штрафов инспекция направлять зависимому лицу не будет, а сразу обратится в суд. Вместе с требованием о взыскании недоимки инспекторы могут заявить в иске и требование о признании компаний взаимозависимыми.

## Зависимость может быть «прямая» и «непрямая»

Строго говоря, в подп. 2 п. 2 ст. 45 НК РФ говорится лишь о зависимости в силу прямого участия одной компании в другой в соответствии с гражданским законодательством. Такими понятиями, как «аффилированность» и «взаимозависимость», норма не оперирует. Однако напомним, что в норме есть оговорка: суд может признать третье лицо зависимым по отношению к должнику иным образом. И хотя понятие этой «иной зависимости» в НК РФ не раскрыто, оно, как показывает судебная практика, и является ключевым.

Если имеет место прямое участие, то налоговикам остается доказать перевод от одного юрлица другому денег или имущества с целью уклонения от погашения задолженности. Допустим, компания во время выездной проверки создает дочернюю фирму, выдает ей займы, переводит на нее недвижимость и автотранспорт. И в результате к концу проверки остается без денег и имущества, за счет которых можно было бы взыскать недоимку. В этой ситуации шансов на выигрыш в суде у «дочки» практически нет: платить по счетам наверняка придется ей <10>.

Однако чаще должники переводят деньги и имущество на юрлиц, не связанных с ними прямым участием в капитале. В споре с инспекцией фирма - получатель активов ссылается на то, что не является зависимой по отношению к должнику, а положению НК РФ о взаимозависимости <11> не применяются для целей взыскания налогов.

Как правило, судьи отклоняют этот довод, указывая, что компании могут признаваться взаимозависимыми как по основаниям, указанным в п. 2 ст. 105.1 НК РФ, так и по иным мотивам, если особенности отношений между ними могут влиять на условия заключаемых сделок <12>. Например, в одном споре взаимозависимость была установлена в связи с выявлением заинтересованности генерального директора проверяемой организации в совершении сделок с другой фирмой, где он работал бухгалтером <13>.

Доказать взаимозависимость компаний и взыскать задолженность с третьей стороны налоговикам удавалось по совокупности таких обстоятельств <14>:

- общие руководители и (или) учредители;
- регистрация новой фирмы во время проведения проверки или вскоре после получения решения;
- вывод выручки посредством перезаключения новой фирмой договоров с контрагентами должника. Часто это происходит при непосредственном участии самого должника,

который уведомляет контрагентов о необходимости заключения новых договоров. А те нередко воспринимают это просто как смену названия стороны договора, поскольку условия поставки товаров или оказания услуг не претерпевают никаких изменений;

- переход сотрудников из прежней компании в новую;

- тождественность фактических и (или) юридических адресов, телефонов, интернет-сайта, видов деятельности и прочее.

**Справка.** Общество признается дочерним, если другая компания может влиять на его деятельность в силу прямого участия в уставном капитале, либо в связи с заключенным между ними договором, либо иным образом <15>. В частности, зависимыми будут компании, одной из которых принадлежит 20% уставного капитала (20% голосующих акций) другой <16>.

## У налоговиков есть специальный алгоритм действий

В последние годы налоговики заметно активизировали работу по взысканию недоимки с взаимозависимых лиц. ФНС регулярно доводит до инспекторов на местах письма с обзорами судебной практики в пользу инспекций <17>. В одном из Писем ведомство прописало примерный порядок действий ревизоров по сбору доказательств для суда <18>. В частности, проверяющие проанализируют:

- регистрационные документы должника и информационные ресурсы, в том числе для выявления дочерних и основных компаний должника;
- полученные в ходе проверки сведения об организациях, которые может признать зависимыми с должником суд, и о сделках, выручка по которым могла поступать на счета других фирм;
- документы бухгалтерского и налогового учета должника, чтобы установить факты и обстоятельства уменьшения его активов после начала проверки;
- текущую деятельность должника, чтобы понять, продолжает ли он вести бизнес при формальном отсутствии денег и имущества.

**Рассказываем руководителю**  
Инспекция должна доказать, что действия проверяемой компании направлены именно на уклонение от уплаты недоимки. Если же, скажем, одна компания продала другой автомобиль за год до выездной проверки, суд вряд ли сочтет это доказательством намеренного вывода активов <19>.

Ревизорам также рекомендуется направить запросы в регистрирующие органы для установления нынешних собственников имущества, ранее принадлежавшего должнику.

В недавнем обзоре налоговой служба обратила особое внимание на вердикт ВС РФ, который наверняка сыграет роль в формировании практики окружных судов <20>. Останемся на нем подробнее и мы.

## Налоговый долг следует за бизнесом

Судьи ВС РФ при пересмотре дела, в котором проверяемая компания фактически перевела деятельность на формально не связанную с ней фирму, указали: «Налоговая обязанность следует судьбе переданных зависимому лицу денежных средств и иного имущества» <21>. А обстоятельства дела были следующие:

- после окончания проверки компания прекратила вести деятельность. Договоры с покупателями и поставщиками были перезаключены на новое юрлицо, которое было зарегистрировано в период проверки, при ее непосредственном участии: все контрагенты получили соответствующие письма;
- хотя у организаций не было общих участников и руководителей, контактные телефоны и информация на интернет-сайтах новой и прежней компаний оказались тождественными. В новую фирму перешли 216 сотрудников должника, но при этом они продолжили трудиться на прежнем месте;
- фактически бизнес был передан безвозмездно: деньги получила не сама компания, а ее единственный учредитель - как обычный гражданин, причем без отчуждения доли.

Версию о том, что деньги перечислены собственнику якобы за «услуги, связанные с переустройкой территории, обслуживаемой принадлежащей исполнителю организаци-

<1> Подпункт 2 п. 2 ст. 45 НК РФ.  
<2> Статья 1 Закона от 30.11.2016 N 401-ФЗ.  
<3> Постановление АС ВВО от 03.10.2016 N Ф01-3946/2016.  
<4> Подпункт 2 п. 2 ст. 45 НК РФ.  
<5> Статьи 46, 47 НК РФ.  
<6> Постановление АС ЗСО от 03.10.2016 N Ф04-4135/2016.  
<7> Постановление АС ВСО от 19.01.2017 N Ф02-7748/2016.  
<8> Пункт 3 ст. 46 НК РФ.  
<9> Статья 196 ГК РФ; Постановления АС ВВО от 03.10.2016 N Ф01-3946/2016; АС ПО от 04.07.2016 N Ф06-10110/2016.  
<10> Постановление 9 ААС от 28.01.2016 N 09АП-55725/2015.  
<11> Статьи 20, 105.1 НК РФ.  
<12> Пункт 2 ст. 20, пп. 1, 7 ст. 105.1 НК РФ; Постановление АС ПО от 20.05.2015 N Ф06-23410/2015.  
<13> Пункт 1 ст. 45 Закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ; Постановление АС МО от 30.11.2016 N Ф05-18392/2016.  
<14> Постановления АС ВВО от 03.10.2016 N Ф01-3946/2016; АС ЗСО от 04.12.2015 N А05-425/2015; АС МО от 10.07.2015 N Ф05-8331/2015.  
<15> Пункт 1 ст. 67.3 ГК РФ.  
<16> Пункт 4 ст. 6 Закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ; п. 4 ст. 6 Закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ.  
<17> Письма ФНС России от 19.01.2015 N СА-4-7/376@, от 01.12.2014 N СА-4-7/24782@.  
<18> Письмо ФНС России от 24.03.2015 N СА-4-7/4709@.  
<19> Постановление 7 ААС от 04.07.2016 N 07АП-4241/2016.  
<20> Письмо ФНС России от 19.12.2016 N СА-4-7/24347@.  
<21> Определение ВС РФ от 16.09.2016 N 305-КГ16-6003.  
<22> Определение КС РФ от 04.12.2003 N 441-О.  
<23> Пункт 2 ст. 105.1 НК РФ.  
<24> Постановление 20 ААС от 12.12.2016 N А54-765/2016.

# Недоимка по НДФЛ, как взыскать...

КОММЕНТАРИЙ К ПИСЬМУ МИНФИНА РОССИИ ОТ 24.01.2017 N 03-02-08/3210

ей», суды первой и апелляционной инстанций сочли неубедительной. Они решили, что разумных экономических причин для передачи бизнеса на таких условиях не было, признали компании взаимозависимыми и взыскали недоимку должника с нового юрлица.

Однако суд округа решения нижестоящих судов отменил и отправил дело на пересмотр. Налоговики обжаловали этот вердикт. И не зря.

## Нерыночность сделки = взаимозависимость?

Судьи ВС РФ не согласились с позицией суда округа в том, что в этом случае имела место покупка бизнеса самостоятельной организацией, взыскать с которой налоговый долг продавца нельзя. И отклонили доводы о том, что нормы ст. 105.1 НК РФ применяются исключительно при ценовых проверках, а факт взаимозависимости юрлиц по иным основаниям применительно к положениям ст. 20 НК РФ можно установить, только если эти основания названы в других правовых актах <22>.

**Вывод.** Суд может признать компании взаимозависимыми для целей взыскания чужой налоговой задолженности даже в отсутствие признаков взаимозависимости, прописанных в НК РФ, в том числе по критериям участия в капитале и общего руководства <23>. Для признания факта взаимозависимости налоговикам гораздо важнее доказать согласованность действий сторон, направленных на вывод имущества должника с целью уклониться от погашения недоимки.

Судьи резюмировали: поскольку и старая, и новая компании выступали в качестве дистрибуторов производителей продукции, перезаключение договоров с контрагентами по существу привело к передаче прав на получение доходов. А это может рассматриваться как одна из форм передачи имущества. Используемое в норме подп. 2 п. 2 ст. 45 НК РФ понятие «иной зависимости» имеет самостоятельное значение и должно толковаться с учетом цели этой нормы: противодействие согласованному выводу из-под налогообложения выручки и активов, за счет которых должна быть исполнена обязанность по уплате налогов. В том числе при отсутствии признаков взаимозависимости, предусмотренных ст. 105.1 НК РФ.

В то же время сама по себе передача бизнеса не является достаточным основанием для взыскания чужого налогового долга с третьего лица. Разрешая подобный спор, суд должен установить, отличались ли условия перехода бизнеса от тех, что обычно имеют место при взаимодействии независимых участников гражданского оборота, преследующих цели делового характера.

В деле, вынесенном на рассмотрение Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ, суды первой и апелляционной инстанций установили обстоятельства сделки, не свойственные отношениям между независимыми участниками рынка. Поэтому их решение - признать компании взаимозависимыми и взыскать недоимку с новой фирмы - было правомерным.

\*\*\*

С учетом описанной позиции ВС РФ шансы налоговиков на взыскание задолженности с третьего лица возрастают. И получается, что сделка с должником вполне может обернуться иском о взыскании задолженности даже с добросовестного приобретателя, если налоговики решат, что цель всех действий - сокрытие имущества. Например, если проверяемая компания взяла заем, а заимодавец по ее просьбе перечислил деньги на счет фирмы, где директор тот же, что и у заемщика, то и согласованность действий сторон, и их взаимозависимость бесспорны <24>. Но теперь в такой ситуации суд может принять сторону налоговой инспекции, даже если взаимозависимость организаций неочевидна.

**А.Ю. НИКИТИН,**  
эксперт по бухгалтерскому учету  
и налогообложению

В Письме от 24.01.2017 N 03-02-08/3210 Минфин России рассмотрел следующую ситуацию. Во время налоговой проверки индивидуального предпринимателя налоговики выявили недоимку по НДФЛ по деятельности, не имеющей никакого отношения к предпринимательству. В каком порядке с данного лица должен быть взыскан начисленный к уплате НДФЛ?

Прежде чем анализировать рекомендации финансистов (и понять их суть, поскольку прямого ответа налогоплательщик от них так и не получил), имеет смысл напомнить правила взыскания налоговой недоимки.

Дело в том, что налоговым законодательством разграничены понятия «физическое лицо» и «индивидуальный предприниматель». В силу п. 2 ст. 11 НК РФ физические лица - это граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, а индивидуальные предприниматели - физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, главы крестьянских (фермерских) хозяйств. Как следствие, Налоговым кодексом определен различный порядок взыскания задолженности по налогам для индивидуальных предпринимателей и обычных физических лиц.

С физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем, задолженность по налогам может быть взыскана только посредством обращения налогового органа в суд (добавим: заявление подается в суд общей юрисдикции). Также в суд подается заявление о взыскании налога, сбора, пеней, штрафов за счет имущества физического лица в отношении всех требований об уплате налога, сбора, пеней, штрафов, по которым истек срок исполнения и которые не исполнены этим физическим лицом на дату подачи налоговым органом заявления о взыскании. Обращаться в суд налоговые органы по общему правилу могут только после того, как задолженность физического лица превысит 3000 руб. Однако из общего правила предусмотрено исключение. Так, налоговые органы могут взыскать через суд задолженность в меньшем размере, если в течение трех лет она так и не превысит указанной суммы. Данный период исчисляется со дня истечения срока исполнения самого раннего требования, учитываемого при расчете общей суммы задолженности (п. 1, 2 ст. 48 НК РФ).

С индивидуальных предпринимателей налоговая задолженность взыскивается в бесспорном порядке, кроме тех случаев, когда обязанность по уплате налога основана на изменении налоговым органом юридической квалификации сделки или возникла по результатам проверки в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами (п. 2 ст. 45, п. 1 ст. 46, п. 1 ст. 47 НК РФ).

А теперь вернемся к обозначенной в начале комментария проблеме. Чиновники Минфина России в Письме N 03-02-08/3210 рассуждают следующим образом.

Статья 89 НК РФ предусматривает право налогового органа провести в установленном порядке выездные налоговые проверки налогоплательщиков - физических лиц, в том числе за период осуществления данным лицом предпринимательской деятельности.

**К сведению.** Налоговому контролю и привлечению к ответственности за выявленные налоговые правонарушения подлежат как организации, так и физические лица независимо от приобретения либо утраты ими специального правового статуса, заня-

тия определенной деятельностью, перехода под действие отдельных налогов или специальных налоговых режимов (см. Определение КС РФ от 25.01.2007 N 95-О-О).

Причем Налоговым кодексом не предусмотрено вынесение нескольких решений для проведения выездной налоговой проверки физического лица: в качестве предпринимателя и в качестве частного лица. Более того, Приказом ФНС России от 08.05.2015 N ММВ-7-2/189@ утверждена единая форма решения о проведении выездной налоговой проверки как для предпринимателя, так и для физического лица, не являющегося таковым.

Основанием для привлечения проверяемого лица к ответственности является установление контролерами фактов совершения им нарушений налогового законодательства, которые фиксируются сначала в акте, а затем в решении по проверке.

В случае если проверяемое лицо не исполнит добровольно решение по проверке, налоговая задолженность будет взыскана с него либо по правилам ст. 46 и 47 НК РФ (если лицо признается предпринимателем), либо по правилам ст. 48 НК РФ (если лицо не признается предпринимателем). Но!

Как разъяснено в п. 55 Постановления Пленума ВС РФ от 17.11.2015 N 50, согласно ст. 24 ГК РФ гражданин отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание. Указанная норма закрепляет полную имущественную ответственность физического лица независимо от наличия статуса предпринимателя и не разграничивает имущество гражданина как физического лица или как предпринимателя <1>.

А раз так, то в случае выявления при проверке предпринимателя недоимки по НДФЛ, не относящейся к его предпринимательской деятельности, ее взыскание, по мнению авторов комментируемого Письма, все равно должно производиться по правилам, установленным положениями ст. 46 и 47 НК РФ.

По нашему мнению, изложенная финансистами в Письме N 03-02-08/3210 позиция является спорной. И вот почему.

Предусмотренная ст. 46 и 47 НК РФ процедура принудительного взыскания налога путем обращения взыскания на денежные средства на счетах налогоплательщика - индивидуального предпринимателя в банках и за счет иного имущества не распространяется на правоотношения, не связанные с осуществлением физическим лицом предпринимательской деятельности. (В противном случае законодатель не ввел бы в Налоговый кодекс другую статью - 48.) К примеру, ФАС ЗСО в Постановлении от 18.10.2011 по делу N A03-17977/2010 пришел к выводу, что действия инспекторов, начисливших физическому лицу недоимку по НДФЛ (плюс пени и штраф за его неуплату) в рамках налоговой проверки его в качестве индивидуального предпринимателя, неправомерны. Подобные действия нарушают права физического лица как гражданина, так как согласно ст. 48 НК РФ взыс-

кание недоимки с физического лица, не являющегося предпринимателем, производится только в судебном порядке.

Заслуживает внимания, на наш взгляд, и Постановление ФАС ПО от 13.10.2009 по делу N A55-1992/2009. Как следует из материалов данного дела, налоговики провели выездную проверку индивидуального предпринимателя (то есть в решении было отмечено, что предметом проверки являлась именно его деятельность в качестве предпринимателя).

Однако в нарушение решения о назначении проверки проверкой были охвачены доходы гражданина, полученные не в рамках осуществления предпринимательской деятельности. В частности, налоговики установили, что проданная гражданином доля квартиры в праве общей совместной собственности не была отражена в книге учета доходов и расходов предпринимателя, что подтверждается данными, отраженными индивидуальным предпринимателем на листе В1 налоговой декларации по НДФЛ за 2007 год. То есть в решении по проверке подвергнуты правовой оценке сведения, содержащиеся на листе Ж1 «Расчет имущественных налоговых вычетов по доходам от продажи имущества» (имущество не использовалось индивидуальным предпринимателем для осуществления предпринимательской деятельности).

При таких обстоятельствах судами сделан вывод: неправильное отражение сведений в декларации на листе Ж1, заполненной физическим лицом при продаже доли квартиры, не является законным основанием для доначисления НДФЛ индивидуальному предпринимателю и привлечения его к налоговой ответственности в рамках выездной налоговой проверки предпринимательской деятельности, поскольку нарушаются положения НК РФ, регламентирующие порядок взыскания недоимки с предпринимателей и физических лиц (ст. 46, 47, 48).

ФАС ЗСО в Постановлении от 06.09.2012 по делу N A66-5810/2011 также подчеркнул, что то обстоятельство, что физическое лицо как плательщик налога на имущество имеет статус индивидуального предпринимателя, не изменяет подведомственности спора о взыскании недоимки по этому налогу.

Иными словами, порядок взыскания недоимки, пени, штрафа зависит от статуса налогоплательщика на момент взыскания налога, а не от статуса на момент возникновения долга (см. также Постановление ФАС УО от 06.02.2014 N Ф09-13696/13 по делу N A60-7878/2013).

Учитывая сказанное, можно сделать следующий вывод. Налоговики не вправе производить доначисление налогов физическим лицам в рамках налоговой проверки его как индивидуального предпринимателя. И тем более они не могут взыскивать эту недоимку в бесспорном порядке (то есть в обход правил, предусмотренных ст. 48 НК РФ). Справедливость сказанного подтверждают примеры из арбитражной практики.

**О.П. ГРИШИНА,**  
редактор журнала  
«Акты и комментарии  
для бухгалтера»

<1> Ранее судебные инстанции неоднократно указывали, что имущество индивидуального предпринимателя юридически не разграничено от имущества физического лица. То есть гражданин, если он является индивидуальным предпринимателем, использует свое имущество не только для занятия предпринимательской деятельностью, но и в качестве личного имущества, необходимого для осуществления неотчуждаемых прав и свобод (см., например, Определения КС РФ от 04.06.2009 N 1032-О-О, от 15.05.2001 N 88-О). Следовательно, денежные средства, используемые предпринимателем в своей деятельности, считаются принадлежащими ему на праве собственности имуществом, которым он вправе распоряжаться по своему усмотрению, в том числе использовать для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

# «ОН - ДЕВОЧКА, ОН - МАЛЬЧИК, ОН - ЮНЫЙ ПИОНЕР!»



Первые пионерские отряды нашего города были организованы в июле 1922 года при клубе завода им. Масленникова, размещавшемся в здании бывшего ресторана «Аквариум» (совр. ул. Самарская, 95). О первых шагах самарской пионерии рассказывают материалы газеты «Коммуна».

Первым мероприятием пионеров стал поход за р. Волгу 17 сентября 1922 года: «Воскресенье. 9 часов утра. В саду бывшего «Аквариума» собрались юные пионеры. Дружина выстраивается рядами и под звуки барабана двигается к Волге. Там уже ждет пароход, и через 20 минут все на той стороне Волги. Началась игра. Один отряд остался на берегу, забавляясь временно футболом и сбором ежевики. Другие два отряда и женская группа отправились в лес версты за три и расположились лагерем с кострами, часовыми и патрулями. Война. Береговой отряд по всем военным правилам нападает на лагерь, те защищаются. Весело. Но вот барабан проиграл сбор. Обед. Отряды получили хлеб, рис, молоко, и началась варка. После обеда началось обучение переноске раненых, сигнализации, игра в «сторожа и контрабандиста» и прочее. По вечернему сигналу собрались все усталые и довольные. Рядами с барабаном и пением все дошли до парохода и возвратились в город. Запрет курения и ругани во время экскурсии не был никем нарушен. Начало детскому движению в Самарской губернии положено».

К ноябрю 1922 года в Самаре были уже две пионерские дружины. Как писала газета, первая дружина юных пионеров «создана при 4-м районе РКСМ и работает уже около двух месяцев. Занятия производятся в организованном при райкоме детклубе. Пионеры 1-го отряда дружины почти все уже сдали экзамен на пионера 3-го разряда. За два месяца работы их уже не узнаешь. Ни один из них не курит, не ругается, следит за чистотой своего тела. Пионеры занимаются гимнастикой, играми, готовятся к экзаменам, проводят беседы. В одно из воскресений устраивали экскурсию за Волгу. Несколько раз пионеры участвовали в вечерах молодежи, устраиваемых 4-м райкомом. Сейчас они разучивают несколько сенок к детскому празднику. На всех вечерах пионеры несут охрану, следят за порядком и чистотой. В ближайшее время предпо-

лагается целый ряд экскурсий по предприятиям: на электростанцию, водопровод, электротехническую выставку, дело и т.д. В дружине имеется небольшая выставка вещей, сделанных самими пионерами: маленькие кораблики, аэропланы, сани, тележки, работы из бумаги, рисунки и т.д. Двухмесячная работа 1-й дружины показала, что новое детское движение является единственно правильной формой работы среди детей и что за этим движением большая будущность».

«10 октября состоялся первый организационный сбор 2-й дружины юных пионеров. Сформированы два отряда: отряд мальчиков и отряд девочек. В первые отряды вошли исключительно воспитанники детских домов. В настоящее время идет усиленная работа по подготовке их на звание пионера 3-го разряда. Дети занимаются гимнастикой, играми, а также чисто пионерскими занятиями, которые сильно интересуют детей, аккуратно посещающих сборы, несмотря на плохое положение с обувью. К настоящему времени сформирован и приступил к работе 2-й отряд мальчиков, состоящий из детей улицы, школьников и частью из бывших бойскаутов. Дружина имеет свой клуб быв. «Геркулес», ул. Советская (совр. ул. Куйбышева), 68».

О том, как развивалось пионерское движение в Самаре в 1923-24 гг., мы узнаем из отчета 3-го (Центрального) района города: «Год назад в апреле в нашем районе встал вопрос об организации юных пионеров. Первый отряд насчитывал 60-70 человек. После отряды стали постепенно один за другим возникать по предприятиям. Наспех были созданы курсы пионерских вожаков из комсомольцев, и уже к весне 1924г. в районе вместо одного отряда насчитывалось семь с количеством 500 человек. Отряды были организованы при следующих предприятиях и учреждениях: завод № 15, губсовпартшкола, 3-я опытная школа, детдом №15 и профтехшкола. Год работы среди детей не пропал даром, пионерское движение ширилось и росло с каждым днем. Особенно грандиозно развернулось это движение весной в связи с ленинским призывом. Организуются новые пять отрядов при следующих предприятиях: электростанция, трамвай, лесосклады № 3-4, Мещанский поселок, Томашев колол и второй отряд при заводе № 15. С целью оказания материальной поддержки пионерским организациям райкомом РКП(б) была проведена кампания в ячейках по принятию шефства над отрядами. Последние горячо отозвались на призыв райкома, и к настоящему моменту 22 ячейки приняли шефство над 7-ю отрядами. Некоторые ячейки справляют костюмы, покупают галстуки, приобретают лагерные принадлежности, есть ячейки, которые выделяют специальных товарищей для ведения политико-воспитательной работы».

Кроме партийных и комсомольских ячеек к шефству над отрядами пионеров привлекались профсоюзы предприятий и учреждений и располагавшиеся в городе части Красной Армии. «Коммуна» сообщала читателям, что комсомольцы вещевого и инженерного складов приобрели «костюмчики и галстуки для подшефных юных ленинцев», рабочие и служащие станции Самара поддерживали «отряд юных пионеров № 12, отчислится еже-

месячно 1% с получаемой заработной платы». Шефами-железнодорожниками «на пошивку костюмов для пионеров куплен материал на 310 рублей. Кроме того, оборудована пионерская мастерская, приобретены инструменты и ремонтируется клуб для зимних занятий». Что касается Красной Армии, то в городе «каждая красноармейская часть шефствует над каким-либо отрядом пионеров. Помощь газетам, книгами, учебными пособиями, 1% отчислениями и т.п. входит в круг обязанностей шефов. Так, 7-й полк связи отрезал большой клин от своих огородов подшефному № 16 отряду пионеров».

Чем же занимались юные пионеры? Корреспонденция «Коммуны» (декабрь 1923 г.) позволит нам «заглянуть» в один из «уголков юных пионеров». «Организованный недавно при клубе завода № 15 им. Масленникова этот маленький штаб – пчельник живет своей юной жизнью. Более семи десятков малышей, разделенных на звенья. Обязанность каждого члена – сделать что-нибудь для своего звена. Небольшая комната, занимаемая пионерами, является центром, куда стекаются они чуть не каждый вечер. Тут идет декламация, читка, здесь же обсуждаются разные недостатки, горсти и печали. Комната имеет веселый, праздничный вид.

Вот звено «Муравей», самый младший возраст. Разнообразные модели, аэроплан из дерева, коллекции кусков дерева, рисунки. Не забыты и модели сельхозорудий. Звено «Красный летчик» более старшего возраста. Здесь модели военных судов, аэропланов больше, сделаны чище. Звенья «Игла», «Оса», «Пчела» - уголки девочек. Разная одежда, домики, садики, коллекции засушенных листьев и цветов. Недурна модель «лагеря пионеров». Девочки не прочь пойти по ученой части. Недурно выполнена разрисованная карта Америки, старой и новой России. Сейчас эти «пчелы», «осы» и «муравьи» заняты большой работой – репетицией к предстоящему спектаклю. Имеющаяся библиотека до 80 книг, организованная пионерами – по книжке с души – недостаточна. Штаб пионеров является и состоит за небольшим исключением из учеников 41-й школы, в которой учатся дети рабочих и служащих завода № 15».

Кроме повседневной пионерской работы ребята активно вовлекались в общественно-политическую жизнь города. Ни одно из значимых событий не проходило без участия пионеров. На демонстрациях в дни революционных праздников их видят «шагающими стройными рядами под барабанный бой по улицам и площадям города» и слышат «мощные звуки их песен и разрывающихся «бомб». Газета объясняет, что же такое «пионерская бомба»:

«Вожак взмахнул рукой, и пионерская «бомба» разорвалась:

- Бом-пионер! Бом-пионер! Бом-пионер!  
Бом-пионер! Да здравствует власть Советов!  
- Гип-гип!  
- Ура!  
- Гип-гип!  
- Ура! Ура! Ура!

Стройно, красиво, могуче это детское многоголосое море. И каким ударом эта незатейливая детская «бомба» ложится на душу тех, кто еще мечтает о прошлых днях царя, поме-

щиков и городских голов. Пионерская «бомба» говорит с полной ясностью:

- Этого не будет!»

На комсомольских съездах и конференциях пионеры приветствовали старших товарищей своими выступлениями, в программу которых входили «вольные движения, номера пения, балета». Непременным было участие пионеров и в получивших распространение в 1920-х годах «октябринах». Приглашенные на церемонии пионеры передавали матерям красные галстуки в знак зачисления новорожденных в отряд пионеров и «в свою очередь делали наказ родителям, чтоб воспитание ребенка было созвучно организации юных пионеров». Кроме того, пионеры и их младшие товарищи – октябрята часто становились участниками так называемых красных свадеб, на которых они приветствовали «старших товарищей, ставших на путь к новому быту», «криками «ура» и «бомбой».

В период становления для пионерской организации города было крайне важно увеличить численность пионерских отрядов, вовлечь в новое движение возможно большее количество ребят. Значительным пополнением пионерских отрядов могли стать воспитанники детских домов, во множестве появившихся в Самаре после голода 1921-22 годов. Туда «для наведения мостов» и отправлялись пионеры. Например, в феврале 1923 г. «в детском доме №2 был устроен музыкально-вокальный и литературный вечер при участии 1-й самарской дружины пионеров. Хор воспитанников детдома исполнил ряд детских песен: «Песня комсомольцев», «В поход за знанием», «Будем мы ковать» и т.д. Было много номеров по декламации и музыке. Со своей стороны пионеры продемонстрировали свои гимнастические упражнения: вольные движения, пирамиды. Большой успех имели две пионерки с балетными номерами. В заключение было продемонстрировано строевое учение пионеров».

С 1924г. началась планомерная работа по вовлечению в пионерское движение деревенские детворы. Пионерские отряды выезжали в подшефные села, где вожаки-комсомольцы вели беседы с крестьянами, читали доклады о пионерском движении, а пионеры рассказывали крестьянским детям о том, «кто такие юные пионеры, вовлекая их в свои игры, показывая спортивные номера». С этого же времени начинается работа по формированию тесной связи между пионерскими организациями и школой, где «пионеры будут вовлекать беспартийных ребят в свою организацию, и тем самым идейное руководство в школе останется за ними».

Важным событием в деле пропаганды пионерского движения в Самаре и Самарской губернии стал выход в декабре 1924 г. «Пионерской газеты» - органа Самарского губернского бюро юных пионеров им. В.И.Ленина. Первоначально это было приложение к газете «Голос молодежи» с тиражом 1000 экземпляров, но уже через год газета стала самостоятельной, а тираж вырос до 3000 экземпляров. При редакции газеты инициативной группой планировалось организовать живую газету «Красный галстук».

Оценивая результаты работы по пропаганде нового движения, «Коммуна» писала: «На июль 1925г. в Самарской губернии насчитывалось 13 863 пионера и 2 195 октябрят. Все это количество подрастающей юной смены было сосредоточено в 259 пионерских отрядах. Почти за год (к 1926г.) число пионерских отрядов по губернии выросло до 364, октябрят стало 3 218 и 15 773 пионера».

Галина ГАЛЫГИНА,  
главный специалист отдела использования архивных документов ЦГАСО

Учредитель: ООО НКФ «Дельта-информ».

Издание зарегистрировано в Федеральном государственном учреждении «Поволжское межрегиональное территориальное управление Министерства Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций». Свидетельство о регистрации ПИ №7-0311.

Адрес редакции и издателя:

443096, г. Самара, ул. Мичурина, 52, ком. 605.

Главный редактор:

Юрий Васильевич АСТАНКОВ

Технический редактор:

Валерий Вадимович ХОМУТОВ

Корректор:

Тамара Николаевна ГОРБОВЕЦ

Телефоны:

263-33-41, 270-24-02

E-mail: gazeta@mail.delta-i.ru

Использованы материалы ЗАО «Консультант Плюс».

Редакция не несет ответственности за содержание и достоверность рекламных материалов.

Газета отпечатана в типографии ООО «СПТ» 443080, РФ, Самарская обл., г. Самара, ул. Санфириковой, дом 95, этаж 1, позиция 22

Номер подписан в печать 9 июня 2017 г. Фактически - в 17.00. По графику - в 17.00.

Тираж: 5400. Заказ № 2-059

Распространяется бесплатно

16+